

Corts Valencianes

Acord de la Mesa de les Corts sobre delegació en el Consell de la Sindicatura de Comptes de l'aprovació de les convocatòries i les bases corresponents als concursos oposicions prevists per a cobrir determinades vacants.
[2009/11797]

S'eleva a la Mesa de les Corts l'escrit tramès pel síndic major de Comptes a la presidenta de les Corts (RE 17826), mitjançant el qual «es ret compte que el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió realitzada el dia 25 de febrer de 2009, ha pres l'acord següent:

1) Comunicar a la presidenta i a la Mesa de les Corts Valencianes la voluntat d'aquesta institució de realitzar pròximament els procediments legals i reglamentaris corresponents per a dotar els llocs de treball vacants en la RLT de la Sindicatura, que es proveiran d'acord amb els sistemes que s'hi preveuen.

L'oferta pública d'ocupació, que és el pas previ a les convocatòries de provisió, es concreta en els llocs de treball de naturalesa funcional següents:

– Tres vacants de tècnic d'auditoria de corporacions territorials i altres ens públics. Grup A. Concurs oposició lliure (2 torn lliure i 1 promoció interna).

– Dues vacants d'ajudant d'auditoria de corporacions territorials i altres ens públics. Grup B. Concurs oposició lliure (1 torn lliure i 1 promoció interna).

– Una vacant d'auxiliar administratiu. Grup C. Concurs oposició lliure (1 torn lliure).

Les vacants que no es cobresquen mitjançant promoció interna seran acumulades al torn lliure.

2) Sol·licitar a la presidència i a la Mesa de les Corts Valencianes que deleguen en el síndic major i en el Consell de la Sindicatura, respectivament, les competències corresponents per a les convocatòries, l'aprovació de les bases respectives, els nomenaments de tribunals o comissions avaluadores i la resta de requisits reglamentaris, en relació amb les vacants especificades o les que hi haja en el moment de les convocatòries.

3) Obtinguda, si escau, la delegació de les Corts Valencianes, es procedirà a publicar l'oferta pública d'ocupació i iniciar els tràmits, en els termes que així s'aproven en el seu moment, per a la provisió en propietat de les vacants existents.»

Respecte a allò que ha sol·licitat el síndic major de Comptes, han d'efectuar-se les consideracions següents:

Primera. L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat mitjançant la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, dedica el capítol VI del títol III a les institucions comissionades per les Corts: El Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes. L'article 39 preveu l'existència de la Sindicatura de Comptes com a l'òrgan a què correspon el control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera de la Generalitat, dels ens locals compresos al seu territori i de la resta del sector públic valencià, com també dels comptes que ho justifiquen. Aquest precepte estatutari remet a una llei de les Corts la fixació de la composició i les funcions de la mateixa institució, com també l'estatut dels seus membres.

Segona. La Llei 6/1985, d'11 de maig, de la Sindicatura de Comptes, en l'article 1, segon paràgraf, estableix que «La Sindicatura de Comptes dependrà orgànicament de les Corts Valencianes, si bé gaudirà d'independència funcional total per al millor compliment dels seus fins». En relació amb aquest precepte cal citar el que es declara en el preàmbul de la llei, en el qual es diu sobre això el següent:

«Cal ressaltar el reconeixement de la independència funcional de la institució, a fi de dotar-la de la llibertat necessària per a poder garantir el millor i més lliure desenvolupament de les seues funcions, sense que això siga impediment per a declarar la seua dependència orgànica de les Corts Valencianes, davant les quals han de retre els informes i, en

Corts Valencianes

Acuerdo de la Mesa de Les Corts sobre delegación en el Consell de la Sindicatura de Comptes de la aprobación de las convocatorias y las bases correspondientes a los concursos-oposiciones previstos para cubrir determinadas vacantes. [2009/11797]

Se eleva a la Mesa de Les Corts el escrito remitido por el síndico mayor de Comptes a la presidenta de Les Corts (RE 17826), mediante el cual «se da cuenta de que el Consell de la Sindicatura de Comptes, en su reunión celebrada el día 25 de febrero de 2009, ha tomado el siguiente acuerdo:

1) Comunicar a la presidenta y a la Mesa de Les Corts Valencianes la voluntad de esta institución de realizar próximamente los procedimientos legales y reglamentarios correspondientes para dotar los puestos de trabajo vacantes en la RPT de la Sindicatura, que se proveerán de acuerdo con los sistemas previstos en ella.

La oferta pública de empleo, que es el paso previo a las convocatorias de provisión, se concreta en los siguientes puestos de trabajo de naturaleza funcional:

– Tres vacantes de técnico de auditoria de corporaciones territoriales y otros entes públicos. Grupo A. Concurso-oposición libre (2 turno libre y 1 promoción interna).

– Dos vacantes de ayudante de auditoria de corporaciones territoriales y otros entes públicos. Grupo B. Concurso-oposición libre (1 turno libre y 1 promoción interna).

– Una vacante de auxiliar administrativo. Grupo C. Concurso-oposición libre (1 turno libre).

Las vacantes que no se cubran mediante promoción interna serán acumuladas al turno libre.

2) Solicitar de la presidencia y de la Mesa de Les Corts Valencianes que deleguen en el síndico mayor y en el Consejo de la Sindicatura, respectivamente, las competencias correspondientes para las convocatorias, la aprobación de las bases respectivas, los nombramientos de tribunales o comisiones evaluadoras y demás requisitos reglamentarios, en relación con las vacantes especificadas o las que existan en el momento de las convocatorias.

3) Obtenida, en su caso, la delegación de Les Corts Valencianes, se procederá a publicar la oferta pública de empleo e iniciar los trámites, en los términos que así se aprueben en su momento, para la provisión en propiedad de las vacantes existentes.»

Con respecto a lo solicitado por el síndico mayor de Comptes, han de efectuarse las siguientes consideraciones:

Primera. El Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, aprobado mediante la Ley Orgànica 1/2006, de 10 de abril, de Reforma de la Ley Orgànica 5/1982, de 1 de julio, dedica el capítulo VI del título III a las instituciones comisionadas por Les Corts: El Síndic de Greuges y la Sindicatura de Comptes. El artículo 39 prevé la existencia de la Sindicatura de Comptes como el órgano al que corresponde el control externo económico y presupuestario de la actividad financera de la Generalitat, de los entes locales comprendidos en su territorio y del resto del sector público valenciano, así como de las cuentas que lo justifiquen. Dicho precepto estatutario remite a una ley de Les Corts la fijación de la composición y funciones de la misma, así como el estatuto de sus miembros.

Segunda. La Ley 6/1985, de 11 de mayo, de la Sindicatura de Comptes, en su artículo 1, segundo párrafo, establece que «La Sindicatura de Comptes dependará orgánicamente de las Cortes Valencianes, si bien gozará de total independencia funcional para el mejor cumplimiento de sus fines». En relación con este precepto hay que citar lo que se declara en el preámbulo de la ley, en el cual se dice al respecto lo siguiente:

«Es de resaltar el reconocimiento de la independencia funcional de la institución, a fin de dotarla de la necesaria libertad para poder garantizar el mejor y más libre desarrollo de sus funciones, sin que ello sea impedimento para declarar su dependencia orgánica de las Cortes Valencianas, ante las que han de rendir sus informes y, en última

última instància, respondre de la seua actuació. D'acord amb aquesta independència funcional està el reconeixement de la seua competència per a elaborar i aprovar l'avantprojecte del seu propi pressupost, com també la potestat per a regular tot allò que afecte els seus govern i organització i el règim del personal al seu servei».

Tercera. La dependència orgànica a què al·ludeix l'article 1 de la llei té l'abast que es determina expressament en els preceptes mateixos de la llei o del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes. Respecte d'això, poden examinar-se els articles següents de la llei: article 5, 1.^a i 2.^a; article 6; article 8, 2.^a; article 11, 3.^a; article 12; article 13; article 14; article 16, *h*; article 22; article 23, 5.^e i 6.^e i disposició addicional. Poden examinar-se també els articles corresponents del mateix Reglament de Règim Interior.

Quarta. Pel que es fa a la independència funcional, cal assenyalar que l'article 3 de la llei diu, literalment, que «De conformitat amb la seua independència funcional correspon en tot cas a la Sindicatura de Comptes l'exercici de les competències següents: 1. L'elaboració i l'aprovació del projecte del pressupost propi; aquest últim s'integrarà, una vegada tramitat i aprovat pels òrgans competents, en el pressupost de la Generalitat Valenciana, com una secció independent. 2. La regulació de tot allò que afecte els seus govern i organització, d'acord amb els crèdits pressupostaris autoritzats per les Corts Valencianes per a aquestes finalitats. 3. La regulació del règim intern del personal al seu servei, sense perjudici de les normes generals que s'hi apliquen». En relació amb això, la llei estableix que correspon al Consell de la Sindicatura, com a òrgan suprem d'aquesta, «aprovar totes les disposicions reglamentàries que siguen necessàries per a complir les finalitats que encomana aquesta llei a la Sindicatura de Comptes» (article 17.a).

D'altra banda, el Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes (previst en la disposició addicional de la llei i aprovat per la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat de les Corts Valencianes el 19 de setembre de 1986) reitera en l'article 12.a que correspon al Consell de la Sindicatura «aprovar totes les disposicions reglamentàries que siguen necessàries per a acomplir les finalitats que a la Sindicatura de Comptes encomanen la llei i aquest reglament».

Cinquena. En l'acord adoptat pel Consell de la Sindicatura de Comptes es fa referència al propòsit de cobrir diversos llocs de treball de naturalesa funcional vacant en la relació de llocs de treball de la Sindicatura de Comptes.

Les relacions de llocs de treball van ser definides per l'article 15.1 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública com «l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació del personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, i es precisen els requisits per a l'exercici de cada lloc». D'altra banda, l'article 74 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic, disposa que «Les administracions públiques estructuraran la seua organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius semblants que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o les escales, si escau, que hi estiguen adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics.»

En relació amb això, el Decret legislatiu de 24 d'octubre de 1995, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana, estableix en l'article 18 el següent:

«1. Una vegada classificats els llocs de treball, se n'elaboraran les relacions. Les relacions de llocs de treball i les seues modificacions, amb l'aprovació prèvia del conseller o de la consellera d'Administració Pública, es publicaran en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

2. Les Corts Valencianes i les institucions que en depenen aprovaran les seues relacions de llocs de treball, d'acord amb els principis d'aquesta llei.»

En virtut d'allò que s'ha exposat en les consideracions anteriors, la

instància, responder de su actuación. Acorde con esta independencia funcional es el reconocimiento de su competencia para elaborar y aprobar el anteproyecto de su propio presupuesto, así como la potestad para regular tanto cuanto afecte a su gobierno y organización, como al régimen de su personal a su servicio».

Tercera. La dependencia orgánica a que alude el artículo 1 de la ley tiene el alcance que se determina expresamente en los propios preceptos de la ley o del Reglamento de régimen interior de la Sindicatura de Comptes. Al respecto, pueden examinarse los siguientes artículos de la ley: artículo 5, 1.º y 2.º; artículo 6; artículo 8, 2.º; artículo 11, 3.º; artículo 12; artículo 13; artículo 14; artículo 16, *h*; artículo 22; artículo 23, 5.º y 6.º y disposición adicional. Pueden examinarse también los correspondientes artículos del mismo Reglamento de Régimen Interior.

Quarta. Por lo que se refiere a la independencia funcional, hay que señalar que el artículo 3 de la ley dice, literalmente, que «Acorde con su independencia funcional corresponde en todo caso a la Sindicatura de Comptes el ejercicio de las siguientes competencias: 1. La elaboración y aprobación del proyecto de su propio presupuesto, integrándose este último, una vez tramitado y aprobado por los órganos competentes, en el presupuesto de la Generalitat Valenciana, como una sección independiente. 2. La regulación de cuanto afecte a su gobierno y organización, de acuerdo con los créditos presupuestarios autorizados por las Cortes Valencianes para estos fines. 3. La regulación del régimen interno del personal a su servicio, sin perjuicio de las normas generales que sean de aplicación». En relación con ello, la ley establece que corresponde al Consejo de la Sindicatura, como órgano supremo de la misma, «aprobar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para cumplir los fines que a la Sindicatura de Comptes encomienda esta ley» (artículo 17.a).

Por otra parte, el Reglamento de Régimen Interior de la Sindicatura de Comptes (previsto en la disposición adicional de la ley y aprobado por la Comisión de Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de la Generalitat de las Cortes Valencianes el 19 de septiembre de 1986) reitera en su artículo 12.a que corresponde al Consejo de la Sindicatura «aprobar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para cumplir los fines que a la Sindicatura de Comptes encomienden la ley y este reglamento».

Quinta. En el acuerdo adoptado por el Consell de la Sindicatura de Comptes se hace referencia al propósito de cubrir diversos puestos de trabajo de naturaleza funcional vacantes en la relación de puestos de trabajo de la Sindicatura de Comptes.

Las relaciones de puestos de trabajo fueron definidas por el artículo 15.1 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública como «el instrumento técnico a través del cual se realiza la ordenación del personal, de acuerdo con las necesidades de los servicios, y se precisan los requisitos para el desempeño de cada puesto». Por otra parte, el artículo 74 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, dispone que «Las administraciones públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos.»

En relación con ello, el Decreto legislativo de 24 de octubre de 1995, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de la Función Pública Valenciana, establece en su artículo 18 lo siguiente:

«1. Una vez clasificados los puestos de trabajo, se elaborarán sus relaciones. Las relaciones de puestos de trabajo y sus modificaciones, previa aprobación del conseller o de la consellera de Administración Pública, se publicarán en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

2. Las Cortes Valencianes y las instituciones de ellas dependientes aprobarán sus relaciones de puestos de trabajo, conforme a los principios de esta ley.»

En virtud de lo expuesto en las consideraciones anteriores, la relación

relació de llocs de treball de la Sindicatura de Comptes és aprovada pel Consell de la Sindicatura autònomament, després del desenvolupament d'un procés negociador en què està prevista una intervenció específica de la Mesa de les Corts Valencianes. Mitjançant aquesta relació de llocs de treball, el Consell realitza l'estructuració i l'ordenació del personal al servei de la Sindicatura, i exerceix la competència d'autoorganització i la potestat reglamentària que –quant al règim del personal al seu servei– li atribueixen expressament els articles, abans citats, de la Llei 6/1985 i del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura. Cal significar, finalment, que aquelles competències i aquesta potestat permetrien al Consell de la Sindicatura modificar o derogar amb posterioritat la disposició aprovada, si així ho estimara oportú.

Cal no oblidar, a més, que la competència d'autoorganització i la potestat reglamentària esmentades són expressió i garantia de la independència funcional que es proclama taxativament en l'article 1 de la Llei («independència funcional total»), que es concreta expressament en el seu article 3 i que és predicable no sols respecte de les Corts Valencianes sinó respecte de la resta de les institucions que integren la Generalitat, perquè constitueix un principi bàsic del règim de la Sindicatura de Comptes, establert per la llei per a dotar aquesta institució de la Generalitat d'un estatut jurídic que li permetta complir eficaçment les funcions que li assigna l'Estatut d'Autonomia.

Cal assenyalar que el Consell de la Sindicatura exerceix, en aquesta matèria, les dites competència i potestat amb plena i autònoma iniciativa, i que en el seu exercici no està subjecte a autorització prèvia, ni a aprovació posterior, de la Mesa de les Corts Valencianes. Tot això queda palès, com en anteriors ocasions, en el present cas. Una vegada adoptat pel Consell de la Sindicatura l'acord mitjançant el qual va ser aprovada la relació de llocs de treball, després del procés negociador desenvolupat a la mesa negociadora del personal al servei de la Sindicatura de Comptes, va ser tramesa pel síndic major a les Corts Valencianes, a l'efecte de la seua publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*, on va ser publicada.

Sisena. L'oferta pública d'ocupació, denominada per l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) oferta d'ocupació pública (OOP), és un instrument de racionalització dels mecanismes de selecció de personal, vinculat a les plantilles i les relacions de llocs de treball; constitueix el document a través del qual cada administració fa pública la relació de llocs de treball o places vacants que pretén cobrir durant un exercici pressupostari mitjançant els procediments de selecció de personal; és una pressuposició del procediment de selecció més que un acte de tràmit del procediment, de manera que només poden ser objecte d'oferta pública aquelles places dotades pressupostàriament que figuren en les relacions de llocs de treball o, si no n'hi ha, en els catàlegs o les plantilles, i només poden convocar-se les vacants que estiguen incloses en l'OOP.

L'OOP es regula en l'EBEP amb el caràcter de norma bàsica i constitueix una pressuposició necessària per a l'inici del procediment de selecció del personal, les convocatòries del qual s'hauran d'efectuar dins de l'exercici anual a què es refereix l'oferta. L'EBEP regula l'oferta d'ocupació pública (OOP) en l'article 70, precepte que forma part del capítol I, Planificació de recursos humans; del títol V, Ordenació de l'activitat professional. L'Estatut no incardina per tant l'OOP com un element, pròpiament, del procediment selectiu per a l'accés a l'ocupació pública, sinó més aviat com un instrument mitjançant el qual les administracions poden ordenar i planificar la gestió dels seus recursos humans, si bé constitueix una actuació prèvia inexcusable per a la convocatòria de procediments selectius per a accedir a places en aquelles administracions. L'article 70 EBEP estableix que «les necessitats de recursos humans, amb assignació pressupostària, que hagen de proveir-se mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés seran objecte de l'oferta d'ocupació pública». No obstant això, a continuació l'EBEP permet substituir l'oferta d'ocupació pública per «un altre instrument semblant de gestió de la provisió de les necessitats de personal». Cal recordar que l'article 70 de l'EBEP, a més que té caràcter bàsic, és d'aplicació immediata després de l'entrada en vigor de l'Estatut; no obstant això, en la mesura que el precepte autoritza la possibilitat d'establir alternativament, mitjançant la normativa legal de

de puestos de trabajo de la Sindicatura de Comptes es aprobada por el Consejo de la Sindicatura autònomament, tras el desarrollo de un proceso negociador en el que está prevista una intervención específica de la Mesa de las Cortes Valencianes. Mediante dicha relación de puestos de trabajo, el Consejo realiza la estructuración y la ordenación del personal al servicio de la Sindicatura, ejerciendo la competencia de autoorganización y la potestad reglamentaria que –en lo relativo al régimen del personal a su servicio– le atribuyen expresamente los artículos, antes citados, de la Ley 6/1985 y del Reglamento de Régimen Interior de la Sindicatura. Hay que significar, por último, que aquellas competencias y esa potestad permitirían al Consejo de la Sindicatura modificar o derogar con posterioridad la disposición aprobada, si así lo estimara oportuno.

No hay que olvidar, además, que la competencia de autoorganización y la potestad reglamentaria mencionadas son expresión y garantía de la independencia funcional que se proclama taxativamente en el artículo 1 de la Ley («total independencia funcional»), que se concreta expresamente en el artículo 3 de la misma y que es predicable no solo respecto de las Cortes Valencianes, sino respecto del resto de las instituciones que integran la Generalitat, pues constituye un principio básico del régimen de la Sindicatura de Comptes, establecido por la ley para dotar a esta institución de la Generalitat de un estatuto jurídic que le permita cumplir eficazmente las funciones que le asigna el Estatuto de Autonomía.

Es de señalar que el Consejo de la Sindicatura ejerce, en esta materia, dichas competencia y potestad con plena y autónoma iniciativa y que en el ejercicio de las mismas no está sujeto a autorización previa, ni a aprobación posterior, de la Mesa de las Cortes Valencianes. Todo ello queda patente, como en anteriores ocasiones, en el presente caso. Una vez adoptado por el Consejo de la Sindicatura el acuerdo mediante el cual fue aprobada la relación de puestos de trabajo de la misma, tras el proceso negociador desarrollado en la mesa negociadora del personal al servicio de la Sindicatura de Comptes, fue remitida por el síndic mayor a las Cortes Valencianes, a efectos de su publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts*, siendo publicada en dicho boletín.

Sexta. La oferta pública de empleo, denominada por el Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP) oferta de empleo público (OEP), es un instrumento de racionalización de los mecanismos de selección de personal, vinculado a las plantillas y relaciones de puestos de trabajo; constituye el documento a través del cual cada administración hace pública la relación de puestos de trabajo o plazas vacantes que pretende cubrir durante un ejercicio presupuestario mediante los procedimientos de selección de personal; es un presupuesto del procedimiento de selección más que un acto de trámite del mismo, de manera que sólo pueden ser objeto de oferta pública aquellas plazas dotadas presupuestariamente que figuren en las relaciones de puestos de trabajo o, en su defecto, en los catálogos o plantillas, y sólo pueden convocarse las vacantes que estén incluidas en la OEP.

La OEP se regula en el EBEP con el carácter de norma básica y constituye presupuesto necesario para el inicio del procedimiento de selección del personal, cuyas convocatorias se deberán efectuar dentro del ejercicio anual al que se refiere la oferta. El EBEP regula la oferta de empleo público (OEP) en su artículo 70, precepto que forma parte del capítulo I, Planificación de recursos humanos, del título V, Ordenación de la actividad profesional. El Estatuto no incardina por tanto la OEP como un elemento, propiamente, del procedimiento selectivo para el acceso al empleo público, sino más bien como un instrumento mediante el cual las administraciones pueden ordenar y planificar la gestión de sus recursos humanos, si bien constituye una actuación previa inexcusable para la convocatoria de procedimientos selectivos para acceder a plazas en aquellas administraciones. El artículo 70 EBEP establece que «las necesidades de recursos humanos, con asignación presupuestaria, que deban proveerse mediante la incorporación de personal de nuevo ingreso serán objeto de la oferta de empleo público». Sin embargo, a reglón seguido el EBEP permite sustituir la oferta de empleo público por «otro instrumento similar de gestión de la provisión de las necesidades de personal». Hay que recordar que el artículo 70 del EBEP, además de que tiene carácter básico, es de inmediata aplicación tras la entrada en vigor del Estatuto; no obstante, en la medida en que el precepto autoriza la posibilidad de establecer alternativamente, mediante la normativa legal

desenvolupament de l'EBEP, altres instruments semblants de gestió, caldrà concloure que, en el cas que el legislador exercisca aquesta possibilitat que l'article 70 ofereix, la normativa que a aquest efecte es dicte començarà a aplicar-se a partir de l'entrada en vigor.

El Tribunal Suprem ha declarat reiteradament la invalidesa de la convocatòria d'una plaça vacant no inclosa prèviament en l'oferta d'ocupació pública. Així ho van fer la STS 4 d'abril de 1994, RA 2752/94, i la STS 19 de maig de 1994, RA 4428/94, en què es declara expressament «l'exigència que a la convocatòria li precedesca l'oferta pública d'ocupació resulta clara [...] sense que la falta d'oferta pública d'ocupació prèvia haja d'obviar-se per raó que la convocatòria va tenir lloc en el primer trimestre de l'any natural». En la STS 4 d'octubre de 1993, RA 8620/93, s'examina un supòsit singular: «la no-inclusió de la plaça de referència en l'oferta d'ocupació per a 1987 obeeix a la circumstància que quan va ser aprovada la dita oferta, amb data 30 de desembre de 1986, es trobava pendent de resolució el concurs oposició per a la seua provisió, inclosa en l'oferta d'ocupació per a 1986, que va ser declarat desert [...] Per consegüent, la inclusió de la plaça indicada en la convocatòria unitària corresponent a l'oferta de 1987 ho va ser per raons evidents d'economia procedimental, alhora que es trobava dotada pressupostàriament i vacant, que són les circumstàncies determinants de l'oferta d'ocupació pública, a tenor de l'article 18 de la Llei 30/84, encara que per les raons indicades no figurara en l'oferta d'ocupació pública corresponent, irregularitat formal que, per allò que s'ha exposat, no té virtualitat invalidant d'acord amb l'article 48.2 de la LPA de llavors».

En l'àmbit de l'administració de l'Estat l'aprova el govern, durant el primer trimestre de cada any a proposta del ministre d'Administracions Públiques, amb la negociació prèvia amb els sindicats, i amb informe favorable i vinculant del Ministeri d'Hisenda; en les comunitats autònomes l'aprova el consell de govern, i en les corporacions locals, l'alcalde o el president de la diputació.

No hi ha una referència específica a l'oferta pública d'ocupació en el Reglament de les Corts, ni en els seus estatuts de govern i règim interior. Sí que es conté en la disposició addicional quarta de l'acord sobre les condicions de treball del personal de les Corts per al període 2007-2009, la qual estableix el següent: «oferta pública d'ocupació. S'acorda aprovar i publicar abans de l'1 de març de cada exercici pressupostari un pla d'oferta d'ocupació, acordat en el si de la mesa negociadora, en què s'incloga la previsió de places que calga proveir definitivament al llarg de l'any i un calendari indicatiu de convocatòries. Els plans anuals han de tenir com a objectiu la reducció de la interinitat i de les vacants de la plantilla.»

Pel que fa a la Sindicatura de Comptes, no hi ha una referència específica a l'oferta pública d'ocupació en la Llei 6/1985, d'11 de maig, de la Sindicatura de Comptes, ni en el seu Reglament de Règim Interior. Tampoc n'hi ha en el Decret Legislatiu de 24 d'octubre de 1995, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana (TR-LFPV).

Respecte a la convocatòria i l'aprovació de les bases corresponents, com també a la designació dels tribunals d'un procés selectiu per a l'accés a la funció pública d'una administració pública o una institució com les Corts o la Sindicatura de Comptes, l'article 13 del TR-LFPV estableix el següent:

«1. En totes les proves de selecció que organitze la Generalitat Valenciana, la valoració i la selecció del personal aspirant es realitzarà mitjançant tribunal.

2. La convocatòria de les proves de selecció per a cobrir llocs d'administració general, especial o de naturalesa laboral li correspon al conseller o a la consellera d'administració pública, a excepció de les proves destinades a la selecció de personal per a cobrir llocs de treball de les Corts Valencianes o institucions que en depenguen.

3. Els tribunals, sense perjudici del que hi ha disposat a l'article 19.2 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, seran nomenats de la manera següent:

a) En les proves dirigides a seleccionar personal per a cobrir llocs d'administració general, pel conseller o la consellera d'Administració Pública. Quan es tracte de llocs de treball corresponents a les Corts

de desarrollo del EBEP, otros instrumentos similares de gestión, habrá que concluir que, en caso de que el legislador ejerza esta posibilidad que el artículo 70 ofrece, la normativa que a tal efecto se dicte comenzará a aplicarse a partir de su entrada en vigor.

El Tribunal Supremo ha declarado reiteradamente la invalidez de la convocatoria de una plaza vacante no incluida previamente en la oferta de empleo público. Así lo hicieron la STS 4 de abril de 1994, RA 2752/94, y la STS 19 de mayo de 1994, RA 4428/94, en la que se declara expresamente «la exigencia de que a la convocatoria le preceda la oferta pública de empleo resulta clara [...] sin que la falta de previa oferta pública de empleo deba obviarse en razón a que la convocatoria tuvo lugar en el primer trimestre del año natural». En la STS 4 de octubre de 1993, RA 8620/93, se examina un supuesto singular: «la no inclusión de la plaza de referencia en la oferta de empleo para 1987 obedece a la circunstancia de que cuando fue aprobada dicha oferta, con fecha 30 de diciembre de 1986, se hallaba pendiente de resolución el concurso-oposición para la provisión de la misma, incluida en la oferta de empleo para 1986, que fue declarado desierto [...] Por consiguiente, la inclusión de la indicada plaza en la convocatoria unitaria correspondiente a la oferta de 1987 lo fue por evidentes razones de economía procedimental, toda vez que se hallaba dotada presupuestariamente y vacante, que son las circunstancias determinantes de la oferta de empleo público, a tenor del artículo 18 de la Ley 30/84, aunque por las razones indicadas no figurara en la correspondiente oferta de empleo público, irregularidad formal que, por lo expuesto, carece de virtualidad invalidante con arreglo al artículo 48.2 de la entonces LPA».

En el ámbito de la administración del Estado la aprueba el gobierno, durante el primer trimestre de cada año a propuesta del Ministro de Administraciones Públicas, previa negociación con los sindicatos, y con informe favorable y vinculante del Ministerio de Hacienda; en las comunidades autónomas se aprueba por el consejo de gobierno, y en las corporaciones locales, por el alcalde o el presidente de la diputación.

No existe una referencia específica a la oferta pública de empleo en el Reglamento de Les Corts, ni en los estatutos de gobierno y régimen interior de las mismas. Sí se contiene en la disposición adicional cuarta del acuerdo sobre las condiciones de trabajo del personal de Les Corts para el período 2007-2009, la cual establece lo siguiente: «oferta pública de empleo. Se acuerda aprobar y publicar antes del 1 de marzo de cada ejercicio presupuestario un plan de oferta de empleo, acordado en el seno de la mesa negociadora, en el que se incluya la previsión de plazas que haya que proveer definitivamente a lo largo del año y un calendario indicativo de convocatorias. Los planes anuales han de tener como objetivo la reducción de la interinidad y de las vacantes de la plantilla.»

Por lo que se refiere a la Sindicatura de Comptes, no hay una referencia específica a la oferta pública de empleo en la Ley 6/1985, de 11 de mayo, de la Sindicatura de Comptes, ni en el Reglamento de Régimen Interior de la misma. Tampoco la hay en el Decreto Legislativo de 24 de octubre de 1995, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de la Función Pública Valenciana (TR-LFPV).

Con respecto a la convocatoria y aprobación de las bases correspondientes, así como a la designación de los tribunales de un proceso selectivo para el acceso a la función pública de una administración pública o una institución como Les Corts o la Sindicatura de Comptes, el artículo 13 del TR-LFPV establece lo siguiente:

«1. En todas las pruebas de selección que se organicen por la Generalitat Valenciana, la valoración y selección del personal aspirante se realizará mediante tribunal.

2. La convocatoria de las pruebas de selección para cubrir puesto de administración general, especial o de naturaleza laboral le corresponde al conseller o a la consellera de administración pública, a excepción de las pruebas destinadas a la selección de personal para cubrir puestos de trabajo de las Cortes Valencianas o instituciones de ellas dependientes.

3. Los tribunales, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 19.2 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública, serán nombrados de modo siguiente:

a) En las pruebas dirigidas a seleccionar personal para cubrir puestos de administración general, por el conseller o la consellera de Administración Pública. Cuando se trate de puestos de trabajo

Valencianes i institucions que en depenguen, el tribunal es nomenarà a proposta del president o de la presidenta de les Corts Valencianes, al qual així mateix correspon la iniciativa de la convocatòria.

b) Respecte a la selecció del personal per a cobrir llocs d'administració especial o de naturalesa laboral de les Corts Valencianes i institucions que en depenguen, el tribunal serà designat per la mesa o l'òrgan rector respectiu, i el representant de la Conselleria d'Administració Pública actuarà en funció d'assessorament.»

Setena. Finalment, cal tenir en compte que, d'acord amb el que hi ha disposat a l'article 13 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i Procediment Administratiu Comú, els òrgans de les diferents administracions públiques podran delegar l'exercici de les competències que tinguen atribuïdes en altres òrgans de la mateixa administració, encara que no siguen jeràrquicament dependents, o de les entitats de dret públic que hi estan vinculades o que en depenen. Les delegacions de competències i la seua revocació hauran de publicar-se en el *Boletín Oficial del Estado*, en el de la comunitat autònoma o en el de la província, segons l'administració a què pertanyi l'òrgan delegatori i l'àmbit territorial de competència d'aquest. Les resolucions administratives que s'adopten per delegació indicaran expressament aquesta circumstància i es consideraran dictades per l'òrgan delegatori.

En virtut d'allò raonat i exposat anteriorment, vist l'informe emès pels serveis jurídics, la Mesa de les Corts, en la reunió realitzada l'1 de setembre de 2009, ha adoptat el següent

ACORD

Primer. Autoritzar la inclusió de les tres vacants citades en l'escrit tramès pel síndic major de Comptes a la presidenta de les Corts (RE 17.826), en l'oferta pública d'ocupació de la Sindicatura de Comptes, i en conseqüència autoritzar-ne l'aprovació i el desenvolupament dels procediments selectius corresponents per a cobrir els llocs de treball de naturalesa funcional següents:

- Tres vacants de tècnic d'auditoria de corporacions territorials i altres ens públics. Grup A. Concurs oposició lliure (2 torn lliure i 1 promoció interna).
- Dues vacants d'ajudant d'auditoria de corporacions territorials i altres ens públics. Grup B. Concurs oposició lliure (1 torn lliure i 1 promoció interna).
- Una vacant d'auxiliar administratiu. Grup C. Concurs oposició lliure (1 torn lliure).

Segon. Delegar en el Consell de la Sindicatura de Comptes l'aprovació de les convocatòries i les bases corresponents als concursos oposició lliure prevists per a cobrir les vacants esmentades.

Tercer. Delegar en el síndic major de Comptes el nomenament dels tribunals corresponents als concursos oposició lliure prevists per a cobrir les vacants esmentades.

Quart. La delegació que s'aprova en els apartats anteriors del present acord en comprendrà la necessària per a l'adopció dels actes restants que hagen de realitzar-se en el curs dels procediments selectius expressats i que puguen ser competència de la Mesa de les Corts.

Cinquè. El present acord es notificarà a la Sindicatura de Comptes i al Departament de Personal de l'Àrea Administrativa Parlamentària de les Corts, i es publicarà en el *Butlletí Oficial de les Corts*.

Palau de les Corts Valencianes, València, 1 de setembre de 2009.- La presidenta: María Milagrosa Martínez Navarro.

El secretari segon: Antoni Such Botella.

correspondientes a las Cortes Valencianas e instituciones de ellas dependientes, el tribunal se nombrará a propuesta del presidente o de la presidenta de las Cortes Valencianas, al que asimismo corresponde la iniciativa de la convocatoria.

b) Respecto a la selección del personal para cubrir puestos de administración especial o de naturaleza laboral de las Cortes Valencianas e instituciones de ellas dependientes, el tribunal será designado por la mesa u órgano rector respectivo, y el representante de la Conselleria de Administración Pública actuará en función de asesoramiento.»

Séptima. Finalmente, hay que tener en cuenta que, conforme a lo dispuesto por el artículo 13 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y Procedimiento Administrativo Común, los órganos de las diferentes administraciones públicas podrán delegar el ejercicio de las competencias que tengan atribuidas en otros órganos de la misma administración, aun cuando no sean jerárquicamente dependientes, o de las entidades de derecho público vinculadas o dependientes de aquéllas. Las delegaciones de competencias y su revocación deberán publicarse en el *Boletín Oficial del Estado*, en el de la comunidad autónoma o en el de la provincia, según la administración a que pertenezca el órgano delegante y el ámbito territorial de competencia de éste. Las resoluciones administrativas que se adopten por delegación indicarán expresamente esta circunstancia y se considerarán dictadas por el órgano delegante.

En virtud de lo anteriormente razonado y expuesto, visto el informe emitido por los servicios jurídicos, la Mesa de Les Corts, en su reunión celebrada el 1 de septiembre de 2009, ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Primero. Autorizar la inclusión de las tres vacantes citadas en el escrito remitido por el síndico mayor de Comptes a la presidenta de Les Corts (RE 17826), en la oferta pública de empleo de la Sindicatura de Comptes, y en consecuencia autorizar la aprobación de ésta y el desarrollo de los procedimientos selectivos correspondientes para cubrir los siguientes puestos de trabajo de naturaleza funcional:

- Tres vacantes de técnico de auditoría de corporaciones territoriales y otros entes públicos. Grupo A. Concurso-oposición libre (2 turno libre y 1 promoción interna).
- Dos vacantes de ayudante de auditoría de corporaciones territoriales y otros entes públicos. Grupo B. Concurso-oposición libre (1 turno libre y 1 promoción interna).
- Una vacante de auxiliar administrativo. Grupo C. Concurso-oposición libre (1 turno libre).

Segundo. Delegar en el Consejo de la Sindicatura de Comptes la aprobación de las convocatorias y las bases correspondientes a los concursos oposició lliure prevists per a cobrir les vacants mencionadas.

Tercero. Delegar en el síndic major de Comptes el nombramiento de los tribunales correspondientes a los concursos oposició lliure prevists per a cobrir les vacants mencionadas.

Cuarto. La delegación que se aprueba en los apartados anteriores del presente acuerdo comprenderá la necesaria para la adopción de los restantes actos que deban realizarse en el curso de los expresados procedimientos selectivos y que puedan ser competencia de la Mesa de Les Corts.

Quinto. El presente acuerdo se notificará a la Sindicatura de Comptes y al Departamento de Personal del Área Administrativa Parlamentaria de Les Corts, y se publicará en el *Boletín Oficial de Les Corts*.

Palau de Les Corts Valencianes, Valencia, 1 de septiembre de 2009.- La presidenta: María Milagrosa Martínez Navarro.

El secretario segundo: Antoni Such Botella.