

## **Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge**

*RESOLUCIÓ de 7 de juliol de 2009, del conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, per la qual se concedeix una nova pròrroga del termini de la vigència del Pla general transitori de Dénia (Alacant).* [2009/8185]

Vist l'expedient relatiu a la sol·licitud de nova pròrroga del termini de vigència del Pla general transitori per al municipi de Dénia (Alacant); i de conformitat amb els següents

### Antecedents de fet

Primer. El conseller de Territori i Habitatge, mitjançant una resolució, de data 27 de desembre de 2005, va aprovar definitivament el Pla general transitori del municipi de Dénia. Mitjançant aquesta resolució es va aconseguir articular amb l'Ajuntament de Dénia una col·laboració interadministrativa que establia les bases per a la redacció del Pla general transitori, i es va obtenir el compromís de l'Ajuntament de presentar un document de concert previ per a un nou i futur pla general en un termini no superior a tres mesos des de l'entrada en vigor del Pla general transitori, i aprovar provisionalment el nou pla, en un termini de dos anys, des del preceptiu informe favorable del concert previ, termini que va ser incomplert.

En data 7 de gener de 2008, el conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge va dictar una resolució que acordava concedir una pròrroga d'un any en el termini de vigència del Pla general transitori del municipi de Dénia.

L'esmentada resolució va ser publicada en el *Butlletí Oficial de la Província d'Alacant*, núm. 13, de data 18 de gener de 2008, i en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* núm. 5680, de data 15 de gener de 2008.

Mitjançant la Resolució de data 22 de desembre de 2008, el conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge va acordar concedir una nova pròrroga per sis mesos.

L'esmentada resolució va ser publicada en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, núm. 5931, de data 13 de gener de 2009.

Que, atenent al contingut del compromís assumit en data 28 d'abril de 2005 per la corporació local, l'Ajuntament de Dénia havia d'haver presentat el concert previ en els tres mesos pactats, és a dir, el 13 d'abril de 2006, però l'Ajuntament no va complir aquest compromís.

Segon. L'Ajuntament de Dénia, mitjançant carta de l'alcaldesa de l'anterior equip de Govern d'octubre de 2007, dirigida a la directora general d'Ordenació del Territori, va justificar l'incompliment del compromís assumit per la corporació local, no sols per l'entrada en vigor del nou marc normatiu, sinó també per la falta de col·laboració de la Generalitat.

Que, davant d'aquesta afirmació, la Generalitat es va pronunciar argumentant, en primer lloc, que aquesta, mitjançant la conselleria competent en matèria d'urbanisme, s'havia brindat des de l'inici a col·laborar en la redacció i la tramitació del Pla general, i amb aquest fi havia posat a la seua disposició tots els mitjans necessaris, i que l'Ajuntament, incomprensiblement, va refusar. En segon lloc, que part del nou marc normatiu no li hauria sigut aplicable si haguera complert els compromisos adquirits. I en tercer lloc, perquè l'Ajuntament de Dénia coneixia àmpliament la legislació aplicable, i és imputable a aquest ajuntament no haver adoptant les cauteles necessàries. Si l'Ajuntament de Dénia haguera complert el compromís assumit de presentar el concert previ en el termini de tres mesos des de la publicació, no li hauria sigut aplicable el contingut de quasi totes les noves disposicions normatives.

Tercer. Al juliol de 2008 es produeix una moció de censura en l'Ajuntament que prospera i dona lloc a l'elecció de nova corporació i, per tant, un canvi de govern.

## **Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda**

*RESOLUCIÓN de 7 de julio de 2009, del conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, por la que se concede nueva pròrroga del plazo de vigencia del Plan general transitorio de Denia (Alacant).* [2009/8185]

Visto el expediente relativo a la solicitud de nueva pròrroga del plazo de vigencia del Plan General Transitorio para el municipio de Denia (Alicante), y de conformidad con los siguientes

### Antecedentes de hecho

Primero. El conseller de Territorio y Vivienda mediante resolución, de fecha 27 de diciembre de 2005, aprobó definitivamente el Plan general transitorio del municipio de Denia. A través de dicha resolución se consiguió articular con el Ayuntamiento de Denia, una colaboración interadministrativa, sentando las bases para la redacción del Plan general transitorio, obteniendo el compromiso del Ayuntamiento de presentar un documento de concierto previo para un nuevo y futuro Plan general, en un plazo no superior a tres meses desde la entrada en vigor del Plan general transitorio, y aprobar provisionalmente el nuevo Plan, en un plazo de dos años, desde el preceptivo informe favorable del Concierto Previo, plazo que fue incumplido.

En fecha 7 de enero de 2008, el conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda dictó resolución acordando conceder una pròrroga de un año en el plazo de vigencia del Plan general transitorio del municipio de Denia.

La citada resolución fue publicada en el *Boletín Oficial de la Provincia de Alicante*, nº 13, de fecha 18 de enero de 2008 y en el *Diario Oficial de la Comunitat Valenciana* nº 5680, de fecha 15 de enero de 2008.

Mediante Resolución de fecha 22 de diciembre de 2008, el conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, acordó conceder una nueva pròrroga por seis meses.

La citada resolución fue publicada en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, nº 5931, de fecha 13 de enero de 2009.

Que atendiendo al contenido del compromiso asumido en fecha 28 de abril de 2005 por la Corporación Local, el concierto previo debería haberse presentado por el Ayuntamiento de Denia en los tres meses pactados, esto es, el 13 de abril de 2006, sin que por parte del Ayuntamiento se cumpliera dicho compromiso.

Segundo. El Ayuntamiento de Denia, mediante carta de la Alcaldesa del anterior equipo de Gobierno de octubre de 2007, dirigida a la directora general de Ordenación del Territorio, justificó el incumplimiento del compromiso asumido por la corporación local, no sólo por la entrada en vigor del nuevo marco normativo, sino también por la falta de colaboración de la Generalitat.

Que frente a dicha afirmación la Generalitat se pronunció argumentando, en primer lugar, que ésta a través de la Conselleria competente en materia de urbanismo, se había brindado desde el inicio a colaborar en la redacción y tramitación del Plan general, poniendo a su disposición todos los medios necesarios para tal fin, los cuales fueron rehusados incomprensiblemente por el Ayuntamiento. En segundo lugar, que parte del nuevo marco normativo no le hubiese sido de aplicación si hubiese cumplido con los compromisos adquiridos. Y en tercer lugar, porque el Ayuntamiento de Denia conocía sobradamente la legislación aplicable, siendo imputable al propio Ayuntamiento no haber adoptando las cauteles necesarias. Si el Ayuntamiento de Denia hubiera cumplido el compromiso asumido de presentar el concierto previo en el plazo de tres meses desde la publicación, no le hubiera sido de aplicación el contenido de casi todas las nuevas disposiciones normativas.

Tercero. En julio de 2008 se produce una moción de censura en el Ayuntamiento que prospera dando lugar a la elección de nueva corporación y, por tanto, un cambio de gobierno.

Que, arran de la presa de possessió de la nova corporació, s'ha constatat un canvi en la voluntat municipal de finalitzar, tan ràpidament com siga possible, els tràmits necessaris per a aprovar el Pla general, recollint l'ofertament que en el seu moment va fer la Conselleria de col·laboració en l'esmentada labor, posant a la seua disposició tots els mitjans necessaris amb aquesta finalitat.

Quart. Amb data 3 de desembre de 2007 l'Ajuntament de Dénia sol·licita el document de referència que és emés amb data 23 de juny de 2008, per la Direcció General de Gestió del Medi Natural.

Cinqué. L'Ajuntament de Dénia ha presentat davant de la Conselleria, acord del Ple de l'Ajuntament de Dénia, celebrat en sessió extraordinària i urgent, en data 3 de juliol de 2009, pel qual es sol·licita de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge l'ampliació de termini de vigència actual del Pla general transitori de Dénia per un termini de dos anys, remetent una còpia del concert previ, informe de sostenibilitat ambiental, els quals són sotmesos a informació pública en el mateix acte.

#### Fonaments de dret

Primer. Abans d'entrar en el fons d'assumpte i determinar si es concedeix o no l'ampliació del termini de vigència del Pla general transitori de Dénia, cal analitzar determinades qüestions com són la naturalesa i finalitat del concert previ, les conseqüències jurídiques d'atorgament o no d'aquesta i, si és el cas, termini a la vista del procediment establert per a l'aprovació del Pla general.

Segon. El Text refós de la llei de sobre règim del sòl i ordenació urbana, aprovat pel Reial decret 1346/1976, de 9 d'abril (en endavant TR del 76), com també el Reglament de planejament de 1978, va considerar l'avanç de planejament com l'acte preparatori per a la redacció de l'instrument de planejament.

No obstant això, la Llei reguladora de l'activitat urbanística valenciana, fent un pas més en relació amb la tradició urbanística estatal, va dotar de major contingut i importància els avanços de planejament en crear la figura del concert previ (art. 38.1 de la LRAU i articles 43 i 44 del Reglament de planejament de la Comunitat Valenciana) la finalitat del qual era concertar amb la conselleria competent el model territorial del municipi amb la finalitat d'encaixar-ho dins d'un model supramunicipal, de tal forma que aquest fóra coherent amb les polítiques sectorials, com també amb la política territorial de la Generalitat.

En aquest sentit el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en la Sentència 2 de gener de 2007, Aranzadi JUR 2007 112886 va definir el concert previ de la manera següent:

“És clar, doncs, com el tràmit de concert previ està dirigit a l'obtenció del corresponent informe que ha d'emetre la conselleria competent en matèria d'urbanisme, en el qual ha de pronunciar-se sobre la procedència o no de considerar superada la fase de concert, i sent així que la finalitat del concert previ és provocar i obtenir de la Conselleria aquest pronunciament, trobant-nos en la fase d'actuacions prèvies en el procediment d'aprovació dels plans generals, les actuacions de l'administració local relatives al tràmit de concert previ no poden sinó qualificar-se d'actes de mer tràmit sense cap contingut decisor, i així han de ser considerats, per tant, els actes impugnats en aquest recurs. Es pot pensar, a més, que si l'aprovació provisional del Pla general, reservada al Ple de l'Ajuntament, és un acte de mer tràmit no susceptible d'impugnació, amb més raó ha de mereixer aquesta consideració l'actuació administrativa de la corporació local que se situa fins i tot en un estadi anterior al de la tramitació del Pla general, com és, com ja s'ha dit, el de les actuacions prèvies.

Tercer: Conclòs doncs que els actes impugnats són actes de tràmit que no tenen un contingut decisor, ni determinen la impossibilitat de continuar el procediment, ni produeixen indefensió o perjudici irremediable a drets o interessos legítims per la qual cosa, en principi, no

Que a raíz de la toma de posesión de la nueva corporación se ha constatado un cambio en la voluntad municipal de finalizar, a la mayor brevedad posible, con los tramites necesarios para aprobar el Plan general, recogiendo el ofrecimiento que en su momento hizo la Conselleria de colaboración en la citada labor, poniendo a su disposición todos los medios necesarios para tal fin.

Cuarto. Con fecha 3 de diciembre de 2007 el Ayuntamiento de Denia solicita el documento de referencia que es emitido con fecha 23 de junio de 2008, por la Dirección General de Gestión del Medio Natural.

Quinto. El Ayuntamiento de Denia ha presentado ante la Conselleria, acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Denia, celebrado en sesión extraordinaria y urgente en fecha 3 de julio de 2009, por el que se solicita de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda la ampliación de plazo de vigencia actual del Plan General Transitorio de Denia por un plazo de dos años, remitiendo copia del concierto previo, informe de sostenibilidad ambiental, los cuales son sometidos a información pública en el mismo acto.

#### Fundamentos de derecho

Primero. Antes de entrar en el fondo de asunto y determinar si se concede o no la ampliación del plazo de vigencia del Plan general transitorio de Denia, es necesario analizar determinadas cuestiones, como son la naturaleza y finalidad del concierto previo, las consecuencias jurídicas de otorgamiento o no de la misma y, en su caso, plazo a la vista del procedimiento establecido para la aprobación del Plan general.

Segundo. El Texto Refundido de la Ley de sobre régimen del suelo y ordenación urbana, aprobado por Real Decreto 1346/1976, de 9 de abril (en adelante TR del 76), así como el Reglamento de planeamiento de 1978, consideró el avance de planeamiento como el acto preparatorio para la redacción del instrumento de planeamiento.

Sin embargo, la Ley reguladora de la actividad urbanística valenciana, dando un paso más en relación con la tradición urbanística estatal, dotó de mayor contenido e importancia a los avances de planeamiento creando la figura del concierto previo (art. 38.1 de la LRAU y artículos 43 y 44 del Reglamento de planeamiento de la Comunidad Valenciana) cuya finalidad era concertar con la Conselleria competente el modelo territorial del municipio con la finalidad de encajarlo dentro de un modelo supramunicipal, de tal forma que éste fuera coherente con las políticas sectoriales así como con la política territorial de la Generalitat.

En este sentido el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, en la sentencia 2 de enero de 2007, Aranzadi JUR 2007 112886 definió el concierto previo de la siguiente manera:

“Es claro, pues, como el trámite de concierto previo está dirigido a la obtención del correspondiente informe que ha de emitir la Conselleria competente en materia de urbanismo, en el que ha de pronunciarse sobre la procedencia o no de considerar superada la fase de concierto, y siendo así que la finalidad del concierto previo es provocar y obtener de la Conselleria tal pronunciamiento, hallándonos en la fase de actuaciones previas en el procedimiento de aprobación de los Planes generales, las actuaciones de la administración local relativas al trámite de concierto previo no pueden sino calificarse de actos de mero trámite sin contenido decisorio alguno, y así han de ser considerados, por tanto, los actos impugnados en este recurso. Cabe pensar además que si la aprobación provisional del Plan general, reservada al Ayuntamiento Pleno, es un acto de mero trámite no susceptible de impugnación, con más razón habrá de merecer tal consideración la actuación administrativa de la corporación local que se sitúa incluso en un estadi anterior al de la tramitación del Plan general, cual es, como ya se ha dicho, el de las actuaciones previas.

Tercero: Concluido pues que los actos impugnados son actos de trámite que no poseen un contenido decisorio, ni determinan la imposibilidad de continuar el procedimiento, ni producen indefensió o perjuicio irremediabile a derechos o intereses legítimos por lo que, en

són susceptibles d'impugnació, ha de reparar-se que, en efecte, com al·lega l'administració recurrent, el Tribunal Suprem ha considerat de vegades que tot i tractar-se d'un acte de tràmit serà impugnable quan s'al·legue respecte d'aquest la nul·litat de ple dret, configurant-se com un tràmit qualificat i, en conseqüència, adduïts dos motius de nul·litat de ple dret en relació amb els actes impugnats haurà d'analitzar-se'n la possible concurrència."

Tercer. En l'actualitat la Llei 16/2005, urbanística valenciana (en endavant LUV), en l'article 83.1 i el Decret 67/2006, de 19 de maig, pel qual s'aprova el Reglament d'ordenació i gestió territorial i urbanística (en endavant ROGTU), en els articles 214 al 216 atorguen una major importància i envergadura al concert previ, de tal forma que qualsevol instrument de planejament modificatiu ha de respectar i estar emparat en el model territorial previst en aquest, ja que en cas contrari, l'article 13.5 de la Llei 4/2004, d'ordenació del territori i protecció de paisatge (en endavant LOTPP) obliga a revisar-lo.

Quart. En el supòsit que ens ocupa, el planejament vigent és el Pla general transitori, elaborat i aprovat en un marc de col·laboració interadministrativa entre l'Ajuntament i la Generalitat, tal com s'estableix en els acords de l'Ajuntament de Dénia de data 17 de setembre de 2004 i 28 d'abril de 2005, i del Consell de la Generalitat, de data 13 de maig de 2005, per raó dels quals l'Ajuntament de Dénia es va comprometre a iniciar la tramitació del pla general en un termini concret, el qual, com ja s'ha expressat anteriorment, no va ser complert per la corporació local.

Que, no obstant això, amb l'entrada en vigor del nou equip de govern de la corporació, fa escassament un any, s'ha advertit un canvi significatiu per part de l'Ajuntament de Dénia, i s'ha detectat una ferma voluntat de tirar endavant el nou Pla general de Dénia. Així, s'ha comprovat que s'ha contractat un equip redactor per a la redacció del concert previ i de l'informe de sostenibilitat ambiental, s'ha acordat sotmetre a informació pública el concert previ, l'informe de sostenibilitat ambiental i l'estudi de paisatge, la qual cosa consta en l'acord de Ple de l'Ajuntament de Dénia de data 3 de juliol de 2009.

Que el canvi en la voluntat municipal, la contractació de l'equip redactor del concert previ, juntament amb l'acord de sotmetiment a informació pública, han confirmat el compromís municipal de finalitzar amb caràcter urgent el pla general. A la vista de tot l'anterior, aquesta Administració autonòmica, implicant-se una vegada més en la resolució dels problemes dels municipis de la Comunitat Valenciana en matèria d'urbanisme, i fent ús de la funció de tutela que exerceix davant dels ajuntaments, sense menyscar l'autonomia municipal, s'ha plantejat, a la vista de la sol·licitud efectuada per l'Ajuntament de Dénia en ple, concedir amb caràcter molt excepcional, i al marge dels terminis de prorroga que per als actes administratius estableix la Llei de procediment administratiu comú, una ampliació de la vigència del Pla general transitori, això sí, subjecte a uns terminis concrets obtinguts dels tràmits establits en la legislació ambiental i urbanística. Per tot això, cal que l'ampliació es concedisca amb l'única finalitat que el Pla general transitori complisca l'objectiu essencial que té, és a dir, dotar el municipi d'un pla general.

Cinqué. Amb més motiu, no cal oblidar que amb l'atorgament d'aquesta mesura excepcional, no sols no es transgredeix el principi de seguretat jurídica, sinó que es reforça. Aquest principi ha sigut interpretat com la suma de certesa, legalitat, jerarquia i publicitat de la norma, irretroactivitat d'allò no favorable i interdicció de l'arbitrarietat. O si es prefereix, significa, segons el Consell d'Estat en la Memòria 1992, que: Tots, tant els poders públics com els ciutadans sàpien a què atèner-se, la qual cosa comporta, d'una banda, un coneixement cert de les lleis vigents i, d'un altre, una certa estabilitat de les normes i de les situacions que s'hi defineixen. Certesa i estabilitat, que han de coexistir en un estat de dret.

principio, no son susceptibles de impugnación, debe repararse que, en efecto, como alega la administración recurrente el Tribunal Supremo, ha considerado en ocasiones que aún tratándose de un acto de trámite será impugnable cuando se alegue respecto del mismo la nulidad de pleno derecho, configurándose como un trámite cualificado y, en consecuencia, aducidos dos motivos de nulidad de pleno derecho en relación con los actos impugnados deberá analizarse su posible concurrència."

Tercero. En la actualidad la Ley 16/2005, Urbanística Valenciana (en adelante LUV), en su artículo 83.1 y el Decreto 67/2006, de 19 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de ordenación y gestión territorial y urbanística (en adelante ROGTU), en los artículos 214 al 216 otorgan una mayor importancia y envergadura al concierto previo, de tal forma que cualquier instrumento de planeamiento modificativo debe respetar y estar amparado en el modelo territorial en él previsto ya que en caso contrario, el artículo 13.5 de la Ley 4/2004, de Ordenación del Territorio y Protección de Paisaje (en adelante LOTPP) obliga revisarlo.

Cuarto. En el supuesto que nos ocupa, el planeamiento vigente es el Plan general transitorio, elaborado y aprobado en un marco de colaboración interadministrativa entre el Ayuntamiento y la Generalitat, tal y como se establece en los acuerdos del Ayuntamiento de Denia de fecha 17 de septiembre de 2004 y 28 de abril de 2005, y del Consell de la Generalitat, de fecha 13 de mayo de 2005, en virtud de los cuales el Ayuntamiento de Denia se comprometió a iniciar la tramitación del Plan General en un plazo concreto, el cual, como ya se ha expresado anteriormente, no fue cumplido por la Corporación Local.

Que no obstante lo anterior, con la entrada en vigor del nuevo equipo de gobierno de la Corporación, hace escasamente un año, se ha advertido un cambio significativo por parte del Ayuntamiento de Denia, detectando una firme voluntad de sacar adelante el nuevo Plan general de Denia. Así se ha comprobado que se ha contratado a un equipo redactor para la redacción del concierto previo y del informe de sostenibilidad ambiental, se ha acordado someter a información pública el concierto previo, el informe de sostenibilidad ambiental y el estudio de paisaje, lo que consta en el acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Denia de fecha 3 de julio de 2009.

Que el cambio en la voluntad municipal, la contratación del equipo redactor del concierto previo, junto con el acuerdo de sometimiento a información pública, han confirmado el compromiso municipal de finalizar con carácter urgente el Plan general. A la vista de todo lo anterior, esta Administración autonómica, implicándose una vez más en la resolución de los problemas de los municipios de la Comunidad Valenciana en materia de urbanismo y, haciendo uso de la función de tutela que ostenta frente a los Ayuntamientos, sin menoscabar la autonomía municipal, se ha planteado, a la vista de la solicitud efectuada por el Ayuntamiento de Denia, en Pleno, conceder con carácter excepcionalísimo y al margen de los plazos de prorroga que para los actos administrativos establece la ley de procedimiento administrativo común, una ampliación de la vigencia del Plan general transitorio, eso sí, sujeto a unos plazos concretos obtenidos de los trámites establecidos en la legislación ambiental y urbanística. Por todo ello, es necesario que la ampliación se conceda con la única finalidad de que el Plan general transitorio cumpla con su objetivo esencial, es decir, dotar al municipio de un Plan general.

Quinto. A mayor abundamiento, no hay que olvidar que con el otorgamiento de dicha medida excepcional, no sólo no se quiebra el principio de seguridad jurídica sino que se refuerza. Dicho principio ha sido interpretado como la suma de certeza, legalidad, jerarquía y publiciad de la norma, irretroactividad de lo no favorable e interdicción de la arbitrariedad. O si se prefiere, significa, según el Consejo de Estado en su Memoria 1992, que: Todos, tanto los poderes públicos como los ciudadanos sepan a qué atenerse, lo cual supone por un lado un conocimiento cierto de las leyes vigentes y, por otro, una cierta estabilidad de las normas y de las situaciones que en ella se definen. Certeza y estabilidad, que deben coexistir en un estado de derecho.

La STC de 7 d'abril de 2005, que sintetitza la doctrina sobre aquest principi, diu de manera molt eloqüent que, la seguretat jurídica ha d'entendre's:

1r) Com la certesa sobre l'ordenament jurídic aplicable i els interessos jurídicament tutelats procurant la claredat i no la confusió normativa.

2n) Com l'expectativa raonablement fundada del ciutadà en quina ha de ser l'actuació del poder en l'aplicació del dret.

A la vista de l'anterior, cal concloure que mantenir la vigència del Pla transitori de Dénia atorga més garantia i seguretat jurídica al procediment de tramitació del nou pla general.

Que tot l'anteriorment expressat es complementa amb l'aplicació dels principis generals del procediment administratiu comú, reconeguts en la Constitució espanyola i en la Llei 30/1992, 26 de novembre, de règim jurídic i procediment administratiu comú, i en concret en els articles 103.1 i 3, respectivament, que estableixen:

"1. Les administracions públiques serveixen amb objectivitat els interessos generals i actuen d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment ple a la Constitució, a la llei i al dret."

Igualment, han de respectar en la seua actuació els principis de bona fe i de confiança legítima.

2. Les administracions públiques, en les seues relacions, es regeixen pel principi de cooperació i col·laboració, i en la seua actuació, pels criteris d'eficiència i servei als ciutadans.

3. Sota la direcció del Govern de la Nació, dels òrgans de govern de les comunitats autònomes i dels corresponents de les entitats que integren l'administració local, l'actuació de l'administració pública respectiva es desenvolupa per a assolir els objectius que estableixen les lleis i la resta de l'ordenament jurídic.

4. Cadascuna de les administracions públiques actua per al compliment dels seus fins amb personalitat jurídica única.

5. En les seues relacions amb els ciutadans les administracions públiques actuen de conformitat amb els principis de transparència i de participació."

Igualment, cal tenir present el principi de celeritat establert en els articles 74.1 i 75.1 de la Llei 30/1992.

"El procediment, sotmès al criteri de celeritat s'ha d'impulsar d'ofici en tots els seus tràmits.

S'han d'acordar en un sol acte tots els tràmits que, per la seua naturalesa, admeten una impulsó simultània i no siga obligat complir-los de manera successiva."

Aquests principis tenen l'origen en la Llei de procediment administratiu comú de 1958, que en l'exposició de motius estableix al respecte que:

"les al·ludides directrius no es conceben com a simples enunciats programàtics, sinó com a verdaderes normes jurídiques, en habilitar l'administració d'una vegada per sempre per a adoptar quantes mesures repercutisquen en l'economia, celeritat i eficàcia dels serveis."

Sisé. Tal com anteriorment s'ha indicat, l'Ajuntament de Dénia, en col·laboració amb la conselleria competent en matèria d'urbanisme, realitzat un important esforç en l'elaboració i redacció del Pla general, que ha donat com a resultat l'obtenció del document de referència amb data 23 de juny de 2008 i el sotmetiment a informació pública del document de concert previ.

Que, atés que el pròxim dia 13 de juliol de 2009 finalitza la vigència del Pla general transitori, dins del marc de col·laboració interadministrativa actualment existent entre l'Ajuntament de Dénia i la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, amb ple respecte a l'autonomia municipal consagrada en l'article 140 de la CE i 5 de la LUV en matèria d'urbanisme, cal l'ampliació aquest termini a fi de garantir la seguretat jurídica prevista en l'article 9.3 de la CE, en el desenvolupament urbanístic del municipi, conclouent la seua eficàcia amb l'aprovació definitiva del Pla general.

En cas contrari ens veuríem abocats a fer ressorgir el Pla general de 1972, el qual s'aplicaria de forma automàtica en haver sigut anul·lats per sentència judicial ferma els plans generals posteriors a aquell,

La STC de 7 de abril de 2005 que sintetitza la doctrina sobre este principi, dice de manera muy elocuente que, la seguridad jurídica ha de entenderse:

1º) Como la certeza sobre el ordenamiento jurídico aplicable y los intereses jurídicamente tutelados procurando la claridad y no la confusión normativa.

2º) Como la expectativa razonablemente fundada del ciudadano en cuál ha de ser la actuación del poder en la aplicación del derecho.

A la vista de lo anterior cabe concluir que mantener la vigencia del Plan transitorio de Denia, otorga mayor garantía y seguridad jurídica al procedimiento de tramitación del nuevo Plan general.

Que todo lo anteriormente expresado se complementa con la aplicación de los principios generales del procedimiento administrativo común, reconocidos en la Constitución Española y en la Ley 30/1992, 26 de noviembre, de Régimen Jurídico y Procedimiento Administrativo Común y en concreto en los artículos 103.1 y 3 respectivamente, que establecen:

"1. Las Administraciones públicas sirven con objetividad los intereses generales y actúan de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Constitución, a la Ley y al Derecho."

Igualmente, deberán respetar en su actuación los principios de buena fe y de confianza legítima.

2. Las administraciones públicas, en sus relaciones, se rigen por el principio de cooperación y colaboración, y en su actuación por los criterios de eficiencia y servicio a los ciudadanos.

3. Bajo la dirección del Gobierno de la Nación, de los órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas y de los correspondientes de las entidades que integran la administración local, la actuación de la administración pública respectiva se desarrolla para alcanzar los objetivos que establecen las leyes y el resto del ordenamiento jurídico.

4. Cada una de las administraciones públicas actúa para el cumplimiento de sus fines con personalidad jurídica única.

5. En sus relaciones con los ciudadanos las administraciones públicas actúan de conformidad con los principios de transparencia y de participación."

Igualmente es necesario tener presente el principio de celeridad establecido en sus artículo 74.1 y 75.1 de la Ley 30/1992.

"El procedimiento, sometido al criterio de celeridad, se impulsará de oficio en todos sus trámites.

"Se acordarán en un solo acto todos los trámites que, por su naturaleza, admitan una impulsó simultánea y no sea obligado su cumplimiento sucesivo."

Estos principios tienen su origen en la Ley de procedimiento administrativo común de 1958 que en su exposición de motivos establecía al respecto que:

"las aludidas directrices no se conciben como simples enunciados programáticos, sino como verdaderas normas jurídicas, al habilitar a la administración de una vez para siempre para adoptar cuantas medidas repercutan en la economía, celeridad y eficacia de los servicios."

Sexto. Tal como anteriormente se ha indicado, el Ayuntamiento de Denia, en colaboración con la Conselleria competente en materia de urbanismo, está realizado un importante esfuerzo en la elaboración y redacción del Plan general, que ha dado como resultado la obtención del documento de referencia con fecha 23 de junio de 2008 y el sometimiento a información pública del documento de concierto previo.

Que como quiera que el pròxim dia 13 de juliol de 2009, finaliza la vigència del Pla general transitori, dentro del marco de colaboración interadministrativa actualmente existente entre el Ayuntamiento de Denia y la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, con pleno respeto a la autonomía municipal consagrada en el artículo 140 de la CE y 5 de la LUV en materia de urbanismo, es necesario la ampliación de dicho plazo a fin de garantizar la seguridad jurídica contemplada en el artículo 9.3 de la CE, en el desarrollo urbanístico del municipio, concluyendo su eficacia con la aprobación definitiva del Plan general.

De lo contrario nos veríamos abocados a hacer resurgir el Plan general de 1972 que se aplicaría de forma automática al haber sido anulados por sentencia judicial firme los Planes generales posteriores a

la qual cosa comportaria l'aplicació d'una normativa totalment obsoleta, nascuda, no sols al marge dels principis constitucionals, sinó també al marge de les necessitats actuals del municipi.

A fi de no desvirtuar el caràcter provisional que el legislador ha volgut atorgar als plans generals transitoris –dos anys–, cal que l'ampliació del termini de vigència siga pel temps imprescindible per a abordar amb garantia d'èxit el seu fi últim, és a dir, dotar el municipi de Dénia d'un Pla general adaptat a les necessitats reals. Per això, i atès que està pròxima la finalització de la vigència del Pla transitori, es considera necessari que l'òrgan competent amplie el termini de vigència, no per dos anys, com sol·licita l'Ajuntament de Dénia, sinó pel termini d'un any, termini que es considera suficient per a tramitar i aprovar el pla general amb totes les garanties legals.

Per això, i atesa la complexitat del supòsit concret (impossibilitat de reactivar planejaments anteriors en haver sigut declarats nuls per sentència ferma) és indispensable que la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge concedisca un termini excepcional de vigència del Pla general transitori de Dénia, tot això per al compliment de la finalitat de l'administració d'aconseguir l'interès públic, entès com la concreció de tots aquells béns i valors sentits com a propis per la col·lectivitat, en els qual s'expressa la seua pròpia identitat i raó de ser, la qual cosa es desprèn de l'article 103 CE, que afirma que l'administració pública serveix amb objectivitat els interessos generals, per la qual cosa cal concloure que l'interès públic apareix, com també un principi constitucionalitzat, que ha d'estar present i guiar qualsevol actuació administrativa, per la qual cosa l'administració no pot actuar d'acord amb el principi d'autonomia de la voluntat, característic dels subjectes de dret privat, sinó que ha de perseguir sempre l'interès de la comunitat política o interès general.

La falta d'ampliació del termini de vigència del Pla transitori de Dénia, en haver-se decretat la nul·litat de ple dret dels dos plans generals anteriors, incompliria els principis administratius anteriorment esmentats, situant a l'Ajuntament de Dénia, en una autèntica situació d'inseguretat jurídica, en entrar en vigor el Pla general de 1972, pla completament discordant i anacrònic amb la realitat i necessitats urbanístiques del municipi de Dénia.

Per tot això, i vist que l'Ajuntament de Dénia té la redacció del Pla general en avançat estat de tramitació –ja ha obtingut de la Conselleria el document de referència dins del procediment d'avaluació ambiental estratègica– la no-concessió de l'ampliació del termini de vigència podria ocasionar greus alteracions en el desenvolupament urbanístic habitual del municipi, i crear una situació d'inseguretat jurídica i confusió gens desitjables. D'una altra banda, cal significar que la pròrroga no ocasiona danys a tercers i que atorgant-la es garanteix la seguretat jurídica del desenvolupament urbanístic del municipi fins a l'aprovació del nou pla general, motiu pel qual resulta justificat concedir l'ampliació sol·licitada.

Setè. Quant al termini d'ampliació de la vigència per període d'un any, és necessari indicar que aquest no respon a un criteri arbitrari i aleatori, sinó que s'ha establert atenent als tràmits fixats en la legislació urbanística i ambiental, com també en les necessitats temporals, normatives del municipi, complint així el compromís de tenir aprovat el Pla general tan aviat com siga possible, tot això sense minva dels principis administratius, i de la seguretat jurídica anteriorment mencionat.

Que el termini a què se subjecta el nou període de vigència del Pla transitori respon no sols al compliment estricte dels tràmits i terminis establerts en la legislació urbanística i ambiental, sinó també als previstos en el procediment administratiu comú, i la legislació sobre règim local, garantint així que el nou termini s'ajusta a les necessitats reals de les administracions públiques implicades per a complir el compromís d'aprovar el nou Pla general. De la mateixa manera, assegurant l'aprovació del Pla general en un determinat període de temps, es garanteix el compliment del verdader fi del Pla transitori de Dénia, que és dotar el municipi de Pla general.

él, lo que conllevaría la aplicación de una normativa totalmente obsoleta, nacida, no sólo al margen de los principios constitucionales, sino también al margen de las necesidades actuales del municipio.

Con el fin de no desvirtuar el carácter provisional que el legislador ha querido otorgar a los planes generales transitorios –dos años–, es necesario que la ampliación del plazo de vigencia sea por el tiempo imprescindible para abordar con garantía de éxito su fin último, esto es, dotar al municipio de Denia de un Plan general adaptado a las necesidades reales. Por ello, y dado que está próxima la finalización de la vigencia del Plan transitorio, se considera preciso que, por el órgano competente, se amplíe el plazo de vigencia, no por dos años, como solicita el Ayuntamiento de Denia, sino por un plazo de un año, plazo que se considera bastante para tramitar y aprobar el Plan general con todas las garantías legales.

Por ello, y dada la complejidad del supuesto concreto (imposibilidad de reactivar planeamientos anteriores al haber sido declarados nulos por sentencia firmes) es indispensable que por la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, se conceda un plazo excepcional de vigencia del Plan general transitorio de Denia, todo ello en aras al cumplimiento de la finalidad de la administración de alcanzar el interés público, entendido como la concreción de todos aquellos bienes y valores sentidos como propios por la colectividad, en los que se expresa su propia identidad y razón de ser, lo que se desprende del art. 103 CE, que afirma que la administración pública sirve con objetividad los intereses generales, por lo que cabe concluir que el interés público aparece así como un principio constitucionalizado, que debe estar presente y guiar cualquier actuación administrativa, por lo que la administración no puede actuar con arreglo al principio de autonomía de la voluntad, característico de los sujetos de derecho privado, sino que debe perseguir siempre el interés de la comunidad política o interés general.

La falta de ampliación del plazo de vigencia del Plan transitorio de Denia, al haberse decretado la nulidad de pleno derecho de los dos planes generales anteriores, incumpliría con los principios administrativos anteriormente mencionados, situando al Ayuntamiento de Denia, en una auténtica situación de inseguridad jurídica, al entrar en vigor el Plan general de 1972, plan completamente discordante y anacrónico con la realidad y necesidades urbanísticas del municipio de Denia.

Por todo ello y visto que el Ayuntamiento de Denia tiene la redacción del Plan general en avanzado estado de tramitación –ya ha obtenido de la Conselleria el documento de referencia dentro del procedimiento de evaluación ambiental estratégica– la no concesión de la ampliación del plazo de vigencia podría ocasionar graves alteraciones en el desarrollo urbanístico habitual del municipio, y crear una situación de inseguridad jurídica y confusión nada deseables. Por otro lado hay que significar, que la prórroga no ocasiona daños a terceros y que con su otorgamiento se garantiza la seguridad jurídica del desarrollo urbanístico del municipio hasta la aprobación del nuevo Plan general, motivo por lo que resulta justificada conceder la ampliación solicitada.

Septimo. En cuanto al plazo de ampliación de la vigencia por periodo de un año, es preciso indicar que éste no responde a un criterio arbitrario y aleatorio, sino que se ha establecido atendiendo a los trámites fijados en la legislación urbanística y medioambiental, así como en las necesidades temporales, normativas del municipio, cumpliendo así con el compromiso de tener aprobado el Plan general lo antes posible, todo ello sin merma de los principios administrativos, y de la seguridad jurídica anteriormente mencionado.

Que el plazo al que se sujeta el nuevo periodo de vigencia del Plan transitorio responde no sólo al cumplimiento estricto de los trámites y plazos establecidos en la legislación urbanística y ambiental, sino también en los previstos en el procedimiento administrativo común, y legislación sobre régimen local, garantizando con ello que el nuevo plazo se ajusta a las necesidades reales de las administraciones públicas implicadas para cumplir con el compromiso de aprobar el nuevo Plan general. De igual forma, asegurando la aprobación del Plan general en un determinado periodo de tiempo, se garantiza el cumplimiento del verdadero fin del Plan transitorio de Denia, que es dotar al municipio de Plan general.

Que, pel que fa a la necessitat de mantenir el termini de dos anys que adueix l'Ajuntament, pel fet que la contractació d'un nou equip de redacció del pla general ja consumiria part d'aquest temps, en aplicació de la llei que regula la contractació pública, cal indicar que aquesta alegació no pot ser admesa ja que aquesta llei ofereix altres opcions, i correspon a l'Ajuntament optar per alguna d'aquestes o, pel contrari, convocar un concurs públic i obert per a la redacció del nou pla general. Que l'adopció d'una opció o una altra no pot comportar, en cap cas, una justificació per a dilatar el procés de redacció i tramitació del nou pla general, atès que l'interés públic demana dotar el municipi de Dénia d'un instrument de plantejament general tan aviat com siga possible.

Vuité. El conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge és l'òrgan competent per a l'adopció d'aquesta resolució, de conformitat amb el que disposa l'article 6 del Decret 162/2007, de 21 de setembre, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Reglament d'òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat.

Vistos els preceptes legals citats i la resta de general i pertinent aplicació, resolc:

*Primer*

Concedir una ampliació de la vigència del Pla general transitori del municipi de Dénia (Alacant), per un període d'un any.

*Segon*

Notificar a l'Ajuntament de Dénia aquesta resolució, abans del venciment de la vigència del Pla general transitori (13 de juliol de 2009), amb advertència que contra aquesta no pot interposar-se cap recurs.

*Tercer*

Publicar aquesta resolució en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* abans de l'expiració d'aquest termini (13 de juliol de 2009).

València, 7 de juliol de 2009.– el conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge: José Ramón García Antón.

Que en cuanto a la necesidad de mantener el plazo de dos años, que aduce el Ayuntamiento, por el hecho de que la contratación de un nuevo equipo de redacción del Plan general ya consumiría parte de dicho tiempo, en aplicación de la Ley que regula la contratación pública, significar que no puede ser admitida esta alegación ya que dicha Ley ofrece otras opciones, correspondiendo al Ayuntamiento optar por alguna de ellas, o por el contrario, convocar un concurso público y abierto para la redacción del nuevo Plan general. Que la adopción de una opción u otra no puede suponer, en ningún caso, justificación para dilatar el proceso de redacción y tramitación del nuevo Plan general, puesto que el interés público demanda dotar al municipio de Denia de un instrumento de planeamiento general a la mayor brevedad posible.

Octavo. El conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda es el órgano competente para la adopción de la presente resolución de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto 162/2007, de 21 de septiembre, del Consell de la Generalitat, por el que se aprueba el Reglamento de organos territoriales y urbanísticos de la Generalitat.

Vistos los preceptos legales citados y demás de general y pertinente aplicación, resuelvo:

*Primero*

Conceder una ampliación de la vigencia del Plan general transitorio del municipio de Denia (Alicante), por un periodo de un año.

*Segundo*

Notificar al Ayuntamiento de Denia la presente resolución, antes del vencimiento de la vigencia del Plan general transitorio (13 de julio de 2009), con advertencia de que contra la misma no cabe recurso alguno.

*Tercero*

Publicar la presente resolución en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* antes de la expiración de dicho plazo (13 de julio de 2009).

Valencia, 7 de julio de 2009.– El conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda: José Ramón García Antón.