

**Conselleria d'Hisenda,
Economia i Administració Pública**

DECRET LLEI 10/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual es redueix temporalment l'import de les taxes pròpies i preus públics de la Generalitat. [2023/8873]

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La invasió d'Ucraïna per part de Rússia el 24 de febrer de 2022 ha tingut greus conseqüències des del punt de vista econòmic en l'àmbit europeu, estatal i, en particular, a la Comunitat Valenciana.

Aquest conflicte bèl·lic ha produït un gran increment dels costos energètics, i ha tensionat el nivell general de preus a través del gas natural, els carburants i els aliments, la qual cosa ha suposat l'augment generalitzat de costos de les matèries primeres i dels béns intermedis, afegit al que ja es produïa a conseqüència dels colls de botella en les cadenes de producció causats per les friccions generades per la recuperació econòmica després de la pandèmia.

D'acord amb l'indicador avançat elaborat per l'Institut Nacional d'Estadística, la inflació anual estimada de l'IPC el juliol de 2023 és del 2,3 %. Aquest indicador proporciona un avanç de l'IPC que, en cas de confirmar-se, suposaria un augment de quatre dècimes en la seua taxa anual.

D'altra banda, la taxa de variació estimada de la inflació subjacent (índex general sense aliments no elaborats ni productes energètics) augmenta en tres dècimes, fins al 6,2 %.

Així, la persistència de les pressions a l'alça sobre els preus dels aliments, les matèries primeres i els béns intermedis, juntament amb la incertesa lligada a la duració de la guerra, continua afectant de manera particular la renda disponible de les llars, que continuen tenint dificultats per a atendre les seues despeses essencials, especialment les més vulnerables.

Per tot això, es considera que les raons d'interès general que van justificar l'extraordinària i urgent necessitat de procedir a l'aprovació del Decret llei 2/2022, de 22 d'abril, del Consell, per a la reducció temporal de l'import de les taxes pròpies i preus públics de la Generalitat, i del Decret llei 19/2022, de 30 de desembre, del Consell, pel qual es redueix temporalment l'import de les taxes pròpies i preus públics de la Generalitat, subsisteixen en l'actualitat.

Per aquest motiu, el present decret llei té per objecte establir novament la reducció temporal de l'import de les taxes pròpies i preus públics exigits per la Generalitat i els seus organismes autònoms per al període comprés entre l'1 de setembre i el 31 de desembre de 2023.

II

El decret llei s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva conformada per tres articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

En l'article primer es fixa l'objecte de la norma, el propòsit de la qual és l'aprovació de mesures dirigides, en primer lloc, a reduir de manera temporal l'import de les taxes pròpies i dels preus públics de la Generalitat i dels seus organismes autònoms.

En l'article segon s'estableix una bonificació del deu per cent de les taxes contingudes en les següents disposicions: Llei 20/2017, de 28 de desembre, de taxes; Llei 10/1997, de 16 de desembre, de taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes; Llei 1/1999, de 31 de març, de tarifes portuàries, i Llei 2/2014, de 13 de juny, de ports de la Generalitat, amb efectes des de l'1 de setembre fins al 31 de desembre de 2023, ambdós inclusivament.

Així mateix, en l'article tercer es fa extensiva aquesta bonificació del 10% a les taxes i preus públics en matèria d'educació dependents de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació per al curs escolar 2023/2024.

Així mateix, s'aprova un descompte del 10% sobre la quantia a abonar pels preus públics que siguin exigibles en l'esmentat període.

**Conselleria de Hacienda,
Economía y Administración Pública**

DECRETO LEY 10/2023, de 10 de agosto, del Consell, por el que se reduce temporalmente el importe de las tasas propias y precios públicos de la Generalitat. [2023/8873]

EXPOSICIÓ DE MOTIVOS

I

La invasión de Ucrania, por parte de Rusia, el 24 de febrero de 2022, ha tenido graves consecuencias desde el punto de vista económico a nivel europeo, estatal y, en particular, en la Comunitat Valenciana.

Este conflicto bélico ha venido a producir un mayor incremento de los costes energéticos, tensionando el nivel general de precios a través del gas natural, los carburantes y los alimentos, lo que ha supuesto el aumento generalizado de costes de las materias primas y de los bienes intermedios, añadido al que ya se venía produciendo como consecuencia de los cuellos de botella en las cadenas de producción debidos a las fricciones generadas por la recuperación económica tras la pandemia.

De acuerdo con el indicador adelantado elaborado por el Instituto Nacional de Estadística, la inflación anual estimada del IPC en julio de 2023 es del 2,3 %. Este indicador proporciona un avance del IPC que, en caso de confirmarse, supondría un aumento de cuatro dècimas en su tasa anual.

Por otro lado, la tasa de variación estimada de la inflación subyacente (índice general sin alimentos no elaborados ni productos energéticos) aumenta en tres dècimas, hasta el 6,2 %.

Así pues, la persistencia de las presiones al alza sobre los precios de los alimentos, las materias primas y los bienes intermedios, junto con la incertidumbre ligada a la duración de la guerra sigue afectando de manera particular a la renta disponible de los hogares que continúan teniendo dificultades para atender sus gastos esenciales, especialmente a los más vulnerables.

Por todo ello se considera que las razones de interés general que justificaron la extraordinaria y urgente necesidad de proceder a la aprobación del Decreto ley 2/2022, de 22 de abril, del Consell, para la reducción temporal del importe de las tasas propias y precios públicos de la Generalitat, y Decreto ley 19/2022, de 30 de diciembre, del Consell, por el que se reduce temporalmente el importe de las tasas propias y precios públicos de la Generalitat, subsisten en la actualidad.

Por tal motivo, el presente decreto ley tiene por objeto establecer nuevamente la reducción temporal del importe de las tasas propias y precios públicos exigidos por la Generalitat y sus organismos autónomos por el periodo comprendido desde el 1 de septiembre hasta el 31 de diciembre de 2023.

II

El decreto ley se estructura en una parte expositiva y una parte dispositiva, conformada por tres artículos, una disposición adicional y dos disposiciones finales.

En el artículo primero se fija el objeto de la norma, cuyo propósito es la aprobación de medidas dirigidas, en primer lugar, a reducir de manera temporal el importe de las tasas propias y precios públicos de la Generalitat y sus organismos autónomos.

En el artículo segundo se establece una bonificación del 10% de las tasas contenidas en las siguientes disposiciones: Ley 20/2017, de 28 de diciembre, de tasas; Ley 10/1997, de 16 de diciembre, de tasas por inspecciones y controles sanitarios de animales y sus productos; la Ley 1/1999, de 31 de marzo, de tarifas portuarias y Ley 2/2014, de 13 de junio, de puertos de la Generalitat, con efectos desde el 1 de septiembre hasta el 31 de diciembre de 2023 ambos inclusive.

Asimismo, en el artículo tercero se hace extensiva dicha bonificación del 10% a las tasas y precios públicos en materia de educación dependientes de la Conselleria de Educación, Universidades y Empleo para el curso escolar 2023/2024.

Asimismo, se aprueba un descuento del 10% sobre la cuantía a abonar por los precios públicos que resulten exigibles en el citado periodo.



Atés el principi de coherència normativa, se n'exclouen les taxes per serveis acadèmics universitaris, l'establiment dels quals es regeix per la seua normativa específica i en la qual ja s'ha establert una reducció d'aquestes exaccions per la prestació de serveis acadèmics universitaris per al curs 2023/2024.

Finalment, la disposició final primera habilita el Consell per a adoptar totes les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i execució del present decret llei, i la disposició final segona determina que la seua entrada en vigor es produirà l'1 de setembre de 2023.

III

L'article 1.3-2 de la Llei 20/2017 disposa, en coherència amb el principi de legalitat que regeix en l'àmbit tributari, que en les taxes regulades en aquesta no s'aplicaran més exempcions o beneficis tributaris que els que estiguen expressament previstos en aquesta o s'hi introdueixen per qualsevol altra disposició amb rang de llei.

Tractant-se d'un decret llei, és preceptiu indicar que no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general, i que, a la vista del que s'ha exposat, hi concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat determinades en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupost habilitant per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

La urgència es justifica en la necessitat de posar fre a l'actual situació econòmica derivada de múltiples factors externs que espenten els preus a l'alça, ho requereix l'aprovació de mesures urgents per a pal·liar els seus efectes i evitar que la pujada adquirisca caràcter estructural, perquè la dilació en el temps de la seua adopció podria generar perjudicis negatius sobre la renda real i l'ús de les valencianes i valencians.

Correspon al Consell la realització d'un judici polític o d'oportunitat i necessitat, així com sobre la conjuntura i la motivació de procedir a la utilització de l'instrument del decret llei. En aquest sentit, es consideren degudament acreditats els motius d'oportunitat per a l'adopció d'aquesta norma, la finalitat de la qual és abordar de manera immediata l'enorme impacte econòmic i social provocat per la inflació sobre el teixit productiu i la capacitat econòmica de les famílies valencianes.

La justificació de la utilització del decret llei com a instrument normatiu se sosté en una àmplia jurisprudència del Tribunal Constitucional, que ha establert la seua utilització com a solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el que es necessita per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

Igualment, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del decret llei en aquells casos en què s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura.

IV

D'acord amb el que es disposa en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'elaboració d'aquesta norma s'ha efectuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Respecte al principi d'eficiència, la norma no genera càrregues administratives per a la ciutadania ni costos indirectes per a dur a terme el mandat legal al qual està subordinada; per contra, redueix aquestes càrregues en l'àmbit tributari.

Conforme amb el principi de proporcionalitat, s'estableix una regulació imprescindible per a la consecució dels objectius estrictament assenyalats, tenint en compte que no s'imposen mesures restrictives de drets, o menors obligacions a les persones destinatàries.

En aplicació del principi de seguretat jurídica, s'ha garantit la coherència del text amb la resta de l'ordenament jurídic autonòmic, atés que

Atendiendo al principio de coherencia normativa, se excluyen las tasas por servicios académicos universitarios, cuyo establecimiento se rige por su normativa específica y en la que ya se ha establecido una reducción de dichas exacciones por la prestación de servicios académicos universitarios para el curso 2023/2024.

Por último, la disposición final primera habilita al Consell para adoptar cuantas disposiciones sea necesarias para el desarrollo y ejecución del presente decreto ley y la disposición final segunda determina que su entrada en vigor se producirá el 1 de septiembre de 2023.

III

El artículo 1.3-2 de la Ley 20/2017 dispone, en coherencia con el principio de legalidad que rige en el ámbito tributario, que en las tasas reguladas en la misma no se aplicarán más exenciones o beneficios tributarios que aquellos que estén expresamente previstos en ella o se introduzcan en ella por cualquier otra disposición con rango de ley.

Tratándose de un decreto ley es preceptivo indicar que no afecta al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos y libertades de los ciudadanos regulados en el título I de la Constitución, al régimen de las comunidades autónomas ni al derecho electoral general y que, a la vista de lo expuesto, concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad determinadas en el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana como presupuesto habilitante para recurrir al instrumento jurídic del decreto ley.

La urgencia se justifica en la necesidad de poner freno a la actual situación económica derivada de múltiples factores externos que están empujando al alza los precios, lo requiere la aprobación de medidas urgentes para paliar sus efectos y evitar que la subida adquiera carácter estructural, pues la dilación en el tiempo en su adopción podría generar perjuicios negativos sobre la renta real y el empleo de las valencianas y valencianos.

Corresponde al Consell la realización de un juicio político o de oportunidad y necesidad, así como sobre la coyuntura y la motivación de proceder a la utilización del instrumento del decreto ley. En este sentido, se consideran debidamente acreditados los motivos de oportunidad para la adopción de esta norma, cuya finalidad es abordar de forma inmediata el enorme impacto económico y social provocado por la inflación sobre el tejido productivo y la capacidad económica de las familias valencianas.

La justificación de la utilización del decreto ley como instrumento normativo, se sostiene en una amplia jurisprudencia del Tribunal Constitucional que ha unido su utilización como solución de una situación concreta que, dentro de los objetivos del órgano emisor, y por razones difíciles de prever, requiere una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes.

Igualmente, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha respaldado la aprobación de disposiciones de carácter socioeconómico mediante el instrumento normativo del decreto ley en aquellos casos en los que se aprecie una motivación explícita y razonada de la necesidad y urgencia de la medida.

IV

De acuerdo con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, la elaboración de esta norma se ha efectuado de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Respecto al principio de eficiencia, la norma no genera cargas administrativas para la ciudadanía ni costes indirectos para llevar a cabo el mandato legal al que está subordinada, por el contrario, reduce dichas cargas en el ámbito tributario.

Conforme al principio de proporcionalidad, se establece una regulación imprescindible para la consecución de los objetivos estrictamente señalados, teniendo en cuenta que no se imponen medidas restrictivas de derechos, o menores obligaciones a las personas destinatarias.

En aplicación del principio de seguridad jurídica, se ha garantizado la coherencia del texto con el resto del ordenamiento jurídico autonómico,

els canvis que s'introdueixen en el nostre ordenament, com que tenen rang legal, necessiten incorporar-s'hi a través d'una norma d'igual rang.

Quant al principi de transparència, com que es tracta d'un decret llei promogut per raons d'extraordinària urgència de caràcter econòmic i social, s'ha prescindit en la seua elaboració del tràmit de consulta, audiència i informació pública, d'acord amb el que es disposa en l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015.

En la tramitació del decret llei s'ha seguit el procediment establert i s'han emés els informes preceptius.

Per tot el que s'ha exposat, en virtut del que disposen els articles 18.d i 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell; a proposta de la consellera d'Hisenda, Economia i Administració Pública, prèvia deliberació del Consell en la reunió de 10 d'agost de 2023,

DECRETE

Article 1. Objecte i finalitat

Aquest decret llei té per objecte l'aprovació de diverses mesures dirigides a reduir temporalment l'import de les taxes pròpies i dels preus públics de la Generalitat i dels seus organismes autònoms.

Article 2. Reducció temporal de l'import de les taxes i preus públics de la Generalitat i dels seus organismes autònoms

1. Serà aplicable una bonificació del 10% sobre les taxes generades durant el període comprés entre el dia 1 de setembre i el 31 de desembre de 2023, ambdós inclosos, regulades en les disposicions següents:

a) Llei 20/2017, de 28 de desembre, de taxes, amb l'excepció de les regulades en el capítol III del seu títol XIV en matèria d'ensenyament universitari.

b) Llei 10/1997, de 16 de desembre, de taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes.

c) Llei 1/1999, de 31 de març, de tarifes portuàries, amb l'excepció de la tarifa G-5 i la tarifa E-3 quan es reporte per subministraments destinats a embarcacions esportives i de recreació.

d) Llei 2/2014, de 13 de juny, de ports de la Generalitat, amb l'excepció de la taxa per instal·lacions nauticoesportives.

2. Serà aplicable un descompte del 10% de la quantia a abonar pels preus públics que es generen en el període comprés entre el dia 1 de setembre i el 31 de desembre de 2023, ambdós inclosos.

3. La bonificació a què fa referència l'apartat 1 s'aplicarà:

– En les taxes regulades mitjançant tipus de quantia fixa, fins a la quantitat que resulte d'aplicar el coeficient 0,9 a l'import de la quota íntegra generada.

– En les taxes restants, sobre la quota resultant de minorar la quota íntegra amb les bonificacions, deduccions, millores i contraprestacions que hi siguen aplicables.

Article 3. Bonificació temporal de l'import de les taxes i preus públics en matèria d'educació per al curs 2023/2024

La reducció temporal del 10 % de les taxes i preus públics prevista en el present decret llei serà aplicable per a les taxes i preus públics dependents de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació fins a la finalització del curs escolar 2023/2024.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Clàusula de no despesa

L'execució i el desplegament d'aquest decret llei no podran tindre incidència en la dotació dels capítols de despesa del pressupost de la Generalitat i, en tot cas, hauran de ser atesos amb els mitjans personals i materials pressupostats.

mico, dado que los cambios que se introducen en nuestro ordenamiento, al tener rango legal, precisan su incorporación a este a través de una norma de igual rango.

En cuanto al principio de transparencia, dado que se trata de un decreto ley promovido por razones de extraordinaria urgencia de carácter económico y social, se ha prescindido en su elaboración del trámite de consulta, audiencia e información pública, de acuerdo con lo dispuesto en el apartado 4 del artículo 133 de la Ley 39/2015.

En la tramitación del decreto ley, se ha seguido el procedimiento establecido y se han emitido los informes preceptivos.

Por lo expuesto, en virtud de lo que disponen los artículos 18.d y 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell; a propuesta de la consellera de Hacienda, Economía y Administración Pública, previa deliberación del Consell, en la reunión de 10 de agosto de 2023,

DECRETO

Artículo 1. Objeto y finalidad

Este decreto ley tiene por objeto la aprobación de diversas medidas dirigidas a reducir temporalmente el importe de las tasas propias y precios públicos de la Generalitat y sus organismos autónomos.

Artículo 2. Reducción temporal del importe de las tasas y precios públicos de la Generalitat y sus organismos autónomos

1. Será de aplicación una bonificación del 10% sobre las tasas devengadas durante el periodo comprendido entre el día 1 de septiembre y el 31 de diciembre de 2023, ambos incluidos, reguladas en las siguientes disposiciones:

a) Ley 20/2017, de 28 de diciembre, de tasas, con excepción de las reguladas en el capítulo III de su título XIV en materia de enseñanza universitaria.

b) Ley 10/1997, de 16 de diciembre, de tasas por inspecciones y controles sanitarios de animales y sus productos.

c) Ley 1/1999, de 31 de marzo, de tarifas portuarias, con excepción de la tarifa G-5 y la tarifa E-3 en cuanto se devengue por suministros destinados a embarcaciones deportivas y de recreo.

d) Ley 2/2014, de 13 de junio, de puertos de la Generalitat, con excepción de la tasa por instalaciones náutico-deportivas.

2. Será de aplicación un descuento del 10% de la cuantía a abonar por los precios públicos cuyo devengo se produzca en el periodo comprendido entre el día 1 de septiembre y el 31 de diciembre de 2023, ambos incluidos.

3. La bonificación a que hace referencia el apartado 1 se aplicará:

– En las tasas reguladas mediante tipos de cuantía fija, hasta la cantidad que resulte de aplicar el coeficiente 0,9 al importe de la cuota íntegra devengada.

– En las restantes tasas, sobre la cuota resultante de minorar la cuota íntegra con las bonificaciones, deducciones, mejoras y contraprestaciones que resultaren aplicables.

Artículo 3. Bonificación temporal del importe de las tasas y precios públicos en materia de educación para el curso 2023/2024

La reducció temporal del 10 % de las tasas y precios públicos prevista en el presente decreto ley, será de aplicación para las tasas y precios públicos dependientes de la Conselleria de Educació, Universidades y Empleo hasta la finalización del curso escolar 2023/2024.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Clàusula de no gasto

La ejecución y el desarrollo de este decreto ley no podrán tener ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto del Presupuesto de la Generalitat y, en todo caso, tendrá que ser atendido con los medios personales y materiales presupuestados.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta el Consell per a adoptar totes les disposicions siguen necessàries per al desplegament i execució del present decret llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'1 de setembre 2023.

València, 10 d'agost de 2023

El president de la Generalitat,
CARLOS MAZÓN GUIXOT

La consellera d'Hisenda, Economia
i Administració Pública,
RUTH MARÍA MERINO PEÑA

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación normativa

Se faculta al Consell para adoptar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y ejecución del presente decreto ley.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor el 1 de septiembre 2023.

Valencia, 10 de agosto de 2023

El president de la Generalitat,
CARLOS MAZÓN GUIXOT

La consellera, de Hacienda, Economía
y Administración Pública,
RUTH MARÍA MERINO PEÑA