

## Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Generalitat

*ACORD de 20 de maig de 2015, de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Generalitat, en relació amb la Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat. [2015/5532]*

La Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Generalitat ha adoptat l'Acord següent:

1. De conformitat amb les negociacions prèvies mantingudes pel grup de treball constituït en compliment del que preveu l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Generalitat, per a l'estudi i proposta de solució de discrepàncies competencials manifestades en relació amb els articles 95, 107, 153, 154 i 155 de la Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, les parts consideren resoltes les discrepàncies en els termes següents:

a) Les dos parts entenen que el règim de comunicació prèvia o declaració responsable d'inici d'activitat que estableix l'article 8 de la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de Turisme de la Comunitat Valenciana, que resulta modificat per l'article 95 de la Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, ha d'instrumentar-se basant-se en el principi de necessitat i proporcionalitat, d'acord amb les previsions arrelades en els articles 5 i 17 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM). En este sentit, en el desplegament reglamentari del precepte, per a l'inici de l'activitat d'allotjament en cada una de les modalitats s'optarà per l'exigència de declaració responsable o de comunicació prèvia, atés que es tracta de figures diferents i que les autoritats competents han de triar un únic mitjà d'intervenció.

b) En relació amb l'article 107 de la Llei 7/2014, de 22 de desembre, pel qual es modifica l'apartat 4 de l'article 130 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana, les dos parts consideren que la referència prevista en el paràgraf segon de l'esmentat apartat 4 respecte a la possibilitat que el temps de permanència en la situació d'excedència voluntària per atenció de cònjuge o parella de fet legalment constituïda serà computable als efectes dels drets en el règim de seguretat social que els siga aplicable quan la legislació estatal aplicable ho permeta, no pot condicionar ni determinar el legislador estatal respecte d'un àmbit competencial del qual la comunitat autònoma no és titular, de manera que eixe incís respon a la competència exclusiva estatal prevista en l'article 149.1.17 de la Constitució referent a la legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

c) Les dos parts consideren que el règim d'intervenció que estableixen els articles 47, 47 bis i 48 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, per la qual es regula el Sistema de Servicis Socials en l'Àmbit de la Comunitat Valenciana, que resulten modificats pels articles 153, 154 i 155 de la Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, s'ha d'interpretar d'acord amb els principis establits en la LGUM de necessitat i proporcionalitat (art. 5 i 17) i d'eficàcia nacional (art. 6, 19 i 20), i en conseqüència:

La declaració responsable que s'exigix en l'article 47 bis amb caràcter previ al funcionament d'un servici o programa, s'entén referida, únicament, a servicis o programes que es presten fora o no vinculats a un centre, ja que tal com estableix l'apartat 1 de l'article 26 del Decret 91/2002, de 30 de maig, del Govern Valencià, sobre Registre dels Titulars d'Activitats d'Acció Social, i de Registre i Autorització de Funcionament dels Servicis i dels Centres d'Acció Social a la Comunitat Valenciana: «l'autorització administrativa de funcionament d'un centre comporta la del servici que s'hi haja de prestar» i les autoritats competents només poden establir un únic mitjà d'intervenció.

En el desplegament reglamentari de la declaració responsable, la comunitat autònoma establirà la salvaguarda del principi d'eficàcia

## Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado - Generalitat

*ACUERDO de 20 de mayo de 2015, de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado - Generalitat, en relación con la Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera y de organización de la Generalitat. [2015/5532]*

La Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado - Generalitat ha adoptado el siguiente acuerdo:

1. De conformidad con las negociaciones previas mantenidas por el grupo de trabajo constituido en cumplimiento de lo previsto en el Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado - Generalitat, para el estudio y propuesta de solución de discrepancias competenciales manifestadas en relación los artículos 95, 107, 153, 154 y 155 de la Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, las partes consideran solventadas las discrepancias en los siguientes términos:

a) Ambas partes entienden que el régimen de comunicación previa o declaración responsable de inicio de actividad que establece el artículo 8 de la Ley 3/1998, de 21 de mayo, de la Generalitat, de Turismo de la Comunitat Valenciana, que resulta modificat por el artículo 95 de la Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, debe instrumentarse en base al principio de necesidad y proporcionalidad, de acuerdo con las previsiones recogidas en los artículos 5 y 17 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado (LGUM). En este sentido, en el desarrollo reglamentario de dicho precepto, para el inicio de la actividad de alojamiento en cada una de las modalidades, se optará por la exigencia de declaración responsable o de comunicación previa, dado que se trata de figuras diferentes y que las autoridades competentes deben elegir un único medio de intervención.

b) En relación con el artículo 107 de la Ley 7/2014, de 22 de diciembre, por el que se modifica el apartado 4 del artículo 130 de la Ley 10/2010, de 9 de julio, de la Generalitat, de ordenación y gestión de la Función Pública Valenciana, ambas partes consideran que la referencia contemplada en el párrafo segundo del citado apartado 4 respecto a la posibilidad de que el tiempo de permanencia en la situación de excedencia voluntaria por cuidado de cónyuge o pareja de hecho legalmente constituída será computable a efectos de los derechos en el régimen de seguridad social que les sea de aplicación cuando la legislación estatal aplicable lo permita, no puede condicionar ni determinar al legislador estatal respecto de un ámbito competencial del que la comunidad autónoma no es titular, de modo que ese inciso responde a la competencia exclusiva estatal prevista en el artículo 149.1.17 de la Constitución referent a la legislación básica y régimen económico de la Seguridad Social.

c) Ambas partes consideran que el régimen de intervención que establecen los artículos 47, 47 bis i 48 de la Ley 5/1997, de 25 de junio, por la que se regula el Sistema de Servicios Sociales en el ámbito de la Comunitat Valenciana, que resultan modificados por los artículos 153, 154 y 155 de la Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, se ha de interpretar de acuerdo con los principios establecidos en la LGUM de necesidad y proporcionalidad (art. 5 y 17) y de eficacia nacional (art. 6, 19 y 20), y en consecuencia:

La declaración responsable que se exige en el artículo 47 bis con carácter previo al funcionamiento de un servicio o programa, se entiende referida, únicamente, a servicios o programas que se presten fuera o no vinculados a un centro, ya que tal y como establece el apartado 1 del artículo 26 del Decreto 91/2002, de 30 de mayo, del Gobierno Valenciano, sobre Registro de los Titulares de Actividades de Acción Social, y de Registro y Autorización de Funcionamiento de los Servicios y de los Centros de Acción Social en la Comunitat Valenciana: «la autorización administrativa de funcionamiento de un centro conlleva la del servicio que en él se vaya a prestar» y las autoridades competentes solo pueden establecer un único medio de intervención.

En el desarrollo reglamentario de dicha declaración responsable, la comunidad autónoma establecerá la salvaguarda del principio de eficacia

nacional establert en la LGUM, en virtut del qual, en principi, no es podrà exigir el compliment de nous requisits ni tràmits addicionals als operadors degudament habilitats en una altra comunitat autònoma, encara que en la comunitat autònoma d'origen no se sol·licite cap tràmit previ.

El requisit de la inscripció en el registre corresponent que s'exigix per a l'autorització i la declaració responsable (art. 47.1.b i 47 bis.1.b s'entén en el marc del que disposen els articles 9 i 10 del Decret 91/2002, de 30 de maig, que estableix la inscripció d'ofici dels centres i servicis, per la qual cosa no tenen caràcter habilitant, ni suposa una càrrega administrativa més perquè l'operador econòmic puga començar a exercir l'activitat, la qual cosa resulta conforme, igualment, amb el principi de simplificació de càrregues que estableix l'article 7 de la LGUM.

2. Comunicar este acord al Tribunal Constitucional als efectes previstos en l'article 33.2 de la Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, així com inserir el present acord en el *Boletín Oficial del Estado* i en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Madrid, 20 de maig de 2015.– El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques: Cristóbal Montoro Romero. El conseller de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua i vicepresident: José Císcar Bolufer.

cia nacional establecido en la LGUM, en virtud del cual, en principio, no se podrá exigir el cumplimiento de nuevos requisitos ni trámites adicionales a los operadores debidamente habilitados en otra comunidad autónoma, aun cuando en la comunidad autónoma de origen no se solicite ningún trámite previo.

El requisito de la inscripción en el registro correspondiente que se exige para la autorización y la declaración responsable (art. 47.1.b y 47 bis.1.b se entiende en el marco de lo dispuesto en los artículos 9 y 10 del Decreto 91/2002, de 30 de mayo, que establece la inscripción de oficio de los centros y servicios, por lo que no tienen carácter habilitante, ni supone una carga administrativa más para que el operador económico pueda comenzar a ejercer la actividad, lo que resulta conforme, igualmente, con el principio de simplificación de cargas que establece el artículo 7 de la LGUM.

2. Comunicar este acuerdo al Tribunal Constitucional a los efectos previstos en el artículo 33.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, así como insertar el presente acuerdo en el *Boletín Oficial del Estado* y en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Madrid, 20 de mayo de 2015.– El ministro de Hacienda y Administraciones Públicas: Cristóbal Montoro Romero. El conseller de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, y vicepresidente: José Císcar Bolufer.